

DETERMINAZIONE N° 235 DEL 4 OTTOBRE 2021

OGGETTO: **Procedura di affidamento diretto per servizi e forniture**, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della L. 11 settembre 2020, n. 120, come novellata dall'art. 51 della L. 29 luglio 2021, n. 108, *disciplina sostitutiva* dell'art. 36 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, vigente per gli affidamenti effettuati sino al 30 giugno 2023, per la **"Fornitura di 18 amplificatori criogenici a bassissimo rumore"**.

CUP C59C200004200001

Determina a contrarre

IL DIRETTORE

- VISTO il Decreto Legislativo del 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che, tra l'altro, istituisce lo **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** e, in particolare, l'articolo 1, comma 1;
- VISTO il Decreto Legislativo del 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il **"Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica"**;
- VISTO il Decreto Legislativo del 31 dicembre 2009, numero 213, *pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il "Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165"*;
- VISTO il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, che disciplina la **"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124"**, e, in particolare, gli articoli 3 (*Statuti e regolamenti*), 4 (*Adozione degli statuti e dei regolamenti e controlli di legittimità e di merito*) e 10 (*Disposizioni finanziarie e acquisti di beni e servizi*);
- VISTA la Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, con la quale, a seguito della conclusione, con esito positivo, del procedimento di controllo, sia di legittimità che di merito, previsto e disciplinato dall'articolo 4 del Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, il Consiglio di Amministrazione ha approvato, in via definitiva, il nuovo **"Statuto"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**;
- VISTO il nuovo **"Statuto"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, pubblicato sul "Sito Web Istituzionale" il 7 settembre 2018 ed entrato in vigore il **24 settembre 2018**;



INAF

ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA



OSSERVATORIO ASTRONOMICO DI CAGLIARI

- VISTO il **"Regolamento sull'amministrazione, sulla contabilità e sull'attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica"**, adottato ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto legislativo 4 giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;
- VISTO il **"Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Istituto Nazionale di Astrofisica"**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, del 21 marzo 2016, numero 16, e del 19 ottobre 2016, numero 107;
- VISTA la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, recante **"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"**;
- VISTA la Deliberazione del 31 luglio 2020, numero 72, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** ha unanimemente deliberato di designare il **Dottore Emilio Molinari** quale **Direttore dello "Osservatorio Astronomico di Cagliari"**. L'incarico decorre dal 1° agosto 2020, e ha durata di tre anni;
- VISTO il Decreto del Presidente del 31 luglio 2020, numero 46 con il quale ai sensi del combinato disposto degli articoli 14, comma 3, lettera f), e 18, comma 10, dello **"Statuto"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, il Dottore **Emilio Molinari** attualmente in servizio presso lo **"Osservatorio Astronomico di Cagliari"** con la qualifica di Primo Tecnologo, Secondo Livello Professionale, è stato nominato, a decorrere dal **1° agosto 2020** e per la durata di un triennio, Direttore dello **"Osservatorio Astronomico di Cagliari"**;
- VISTA la Determinazione del Direttore Generale del 31 luglio 2020, numero 111, con la quale viene conferito **l'incarico di Direzione dell'Osservatorio Astronomico di Cagliari** al Dottore Emilio Molinari a decorrere dal 1° agosto 2020 e per la durata di un triennio;
- VISTO il **Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82**, recante il **"Codice dell'amministrazione digitale"**, e ss.mm.ii., e in particolare l'art. 65, rubricato **"Istanze e dichiarazioni presentate alle pubbliche amministrazioni per via telematica"**;
- PRESO ATTO che il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato la **Direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici** e che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- VISTO **Il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - "Attuazione delle direttive**

**INAF**ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA

OSSERVATORIO ASTRONOMICO DI CAGLIARI

*2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e s.m.i. (Codice), che **recepisce suddette direttive** al fine di introdurre "un sistema di regolazione nella materia degli appalti di lavori, forniture e servizi, coerente, semplificato, unitario, trasparente ed armonizzato alla disciplina europea";*

ATTESO

che il "**Regolamento Delegato UE 2019/1828**" della Commissione del 30 ottobre 2019, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea del 31 ottobre 2019, n. L279/25, modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, fissando pari a **5.350.000,00 EUR** la soglia di rilevanza comunitaria per gli *appalti pubblici di lavori e per le concessioni*, e pari a **214.000,00 EUR** la soglia di rilevanza comunitaria per gli *appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione*, introducendo automaticamente detta modifica nel Codice;

VISTE

le **Linee Guida numero 4** dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTA

la **richiesta di spesa ("RS") 594** presentata sulla *piattaforma telematica dell'Osservatorio Astronomico di Cagliari per la gestione del flusso documentale delle procedure di affidamento*, identificata come "**portale ModAdmin**", dal Punto istruttore **Adelaide LADU**, , con la quale propone l'acquisto di 18 (dieciotto) amplificatori criogenici a bassissimo rumore per il ricevitore K-band del Sardinia Radio Telescope. L'importo complessivo utilizzabile come base di gara per l'acquisizione è stato indicato pari a **90.000,00 EUR**;

PRESO ATTO

che la **RS 594** è stata approvata dal Responsabile dei fondi e autorizzata dal Direttore, individuando la copertura su Ob. Fu. 1.06.03.01 "SRT – Sardinia Radio Telescope;

PRESO ATTO

della *Relazione tecnico illustrativa ("Relazione")*, agli atti con **prot. 1806 del 4 ottobre 2021**, trasmessa dal dott. Ignazio Porceddu, RUP nominato per la pregressa procedura avviata con la determina a contrarre n. 37 del 15 febbraio 2019, il cui sviluppo non ha consentito di pervenire all'affidamento del contratto d'appalto per la fornitura dei prodotti oggetto della **RS 594** in esame;

ANALIZZATO

l'articolato testo della Relazione, si ritiene che, per l'attuale cornice normativa nulla osti, anche nel rispetto delle citate Linee Guida numero 4 e in aderenza con quanto ampiamente ribadito nei *Pareri* forniti dal Supporto Giuridico del



INAF

ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA



OSSERVATORIO ASTRONOMICO DI CAGLIARI

Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ¹, per ribadire un affidamento diretto della fornitura alla società **LNF AB**;

PRESO ATTO

che per le **procedure di importo inferiore alla soglia comunitaria indette entro il 30 giugno 2023** è in vigore la disciplina, sostitutiva dell'articolo 36 del Codice ("Contratti sotto soglia"), prevista dall'art. 1 comma 2 della **Legge 11 settembre 2020, n. 120**, novellata dall'art. 51 della L. 29 luglio 2021, n. 108, dove il comma 2 modificato dispone che *"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) **affidamento diretto** per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a **139.000 euro**; ... b) **procedura negoziata**, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di **almeno cinque operatori economici**, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, **individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici**, per l'**affidamento di servizi e forniture**, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, **di importo pari o superiore a 139.000 euro** e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016..."*;

CONSTATATO

che il predetto valore dell'appalto, e importo da porre a base di gara, è **inferiore alla soglia di affidamento diretto**, definita come novellata dall'art. 51 della L. 29 luglio 2021, n. 108, dalla **Legge 11 settembre 2020, n. 120**;

PRESO ATTO

inoltre che i prodotti oggetto dell'affidamento non hanno caratteristiche standardizzate, e la loro acquisizione è stata oggetto di procedura di RDO aperta sul portale MEPA, non ricevendo offerte, ed è quindi applicabile quanto previsto dall'art. 63 comma 2 sub a) del Codice;

RICHIAMATA

la **determinazione del 22 marzo 2021, n. 51**, avente ad oggetto la *"Riorganizzazione del Servizio Procurement dell'Istituto Nazionale di Astrofisica – Osservatorio Astronomico di Cagliari"*, che definisce l'assegnazione telematica effettuata dallo scrivente tramite il portale **"ModAdmin"** della **RS 594** al dott. **Ignazio Enrico Pietro Porceddu** quale individuazione cogente del *responsabile unico del procedimento (RUP)*;

EVIDENZIATO

il combinato disposto dal **Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero**

¹ Parere 735/2020, richiamato nel Parere 893, "il decreto semplificazioni, convertito con legge n. 120/2020 prescrive l'applicazione delle procedure enucleate all'art. 1, comma 2 della richiamata Legge, derogando espressamente all'art. 36, secondo comma del Codice. Si tratta di procedure di affidamento più snelle e "semplificate", temporanee ma non facoltative, introdotte nell'ottica di rilanciare gli investimenti ed accelerare gli affidamenti pubblici, nell'attuale fase emergenziale"



218 (*"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124"*), in particolare l'articolo 3 (*Disposizioni finanziarie e acquisti di beni e servizi*), e dalla **Legge 20 dicembre 2019, numero 159**, (*"Misure di straordinaria necessità ed urgenza in materia di reclutamento del personale scolastico e degli enti di ricerca e di abilitazione dei docenti"*), in particolare l'art. 4 (*Semplificazione in materia di acquisti funzionali alle attività di ricerca*), dove prevedono che *"alle università statali, agli enti pubblici di ricerca e alle istituzioni di alta formazione artistica, musicale e coreutica, non si applichino "per l'acquisto di beni e servizi funzionalmente destinati all'attività di ricerca, trasferimento tecnologico e terza missione"*:

- a) **le disposizioni** di cui all'articolo 1, commi 449, 450 e 452, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, **in materia di ricorso alle convenzioni-quadro e al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni** e di utilizzo della rete telematica;
- b) **le disposizioni** di cui all'articolo 1, commi da 512 a 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, **in materia di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione della Consip S.p.a. per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività**;

PRESO ATTO

che la **Direttiva Europea numero 2014/24/UE del 26 febbraio 2014** sugli Appalti Pubblici, in particolare l'art. 22 (*"Regole applicabili alle comunicazioni"*), dispone che gli Stati membri, ferme le puntuali deroghe che lo stesso articolo elenca, **a partire dal 18 ottobre 2018** *"provvedono affinché tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui alla presente direttiva, in particolare la trasmissione in via elettronica, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici in conformità con quanto disposto dal presente articolo. Gli strumenti e i dispositivi da utilizzare per comunicare per via elettronica, nonché le relative caratteristiche tecniche, hanno carattere non discriminatorio, sono comunemente disponibili e compatibili con i prodotti TIC generalmente in uso e non limitano l'accesso degli operatori economici alla procedura di aggiudicazione. tutte le fasi della procedura, compresa la trasmissione di richieste di partecipazione e, in particolare, la presentazione (trasmissione per via elettronica) delle offerte, siano eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronica"*;

PRESO ATTO

che il Codice, e in particolare il combinato disposto degli artt. 40 (*"Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione"*) e 52 (*"Regole applicabili alle comunicazioni"*), recependo quanto disposto dalla Direttiva 2014/24/UE di cui al capo precedente, dispone che, **a decorrere dal 18 ottobre 2018**, ferme restando le specifiche e puntuali deroghe previste dal citato art. 52 del Codice, le comunicazioni e gli scambi di informazioni svolte dalle stazioni appaltanti nell'ambito delle procedure di cui al d.lgs. 50/2016, siano eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;



PRESO ATTO

che il **Direttore Generale** dell'INAF, con "**Nota**" **prot. 8291/19 del 18 dicembre 2019**, avente ad oggetto "*Obbligo di utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure previste dal vigente "Codice dei Contratti Pubblici"*", ha precisato che "*l'obbligo previsto e disciplinato dall'articolo 40, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici si applica a tutte le procedure di gara, con importi sia inferiori che superiori alla "soglia comunitaria"*". La "**Nota**" citata in apertura chiarisce e puntualizza testualmente che "*il predetto obbligo deve essere, peraltro, rispettato utilizzando, in primo luogo, gli strumenti di acquisto e di negoziazioni resi disponibili dalla Centrale degli Acquisti della Pubblica Amministrazione Italiana, denominata "Concessionaria dei Servizi Informativi Pubblici (CONSIP)"*";

VISTO

il Codice, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

RICHIAMATE

le **Linee Guida numero 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione**, che indicano quali elementi essenziali della **determinazione a contrarre**: l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali;

PRESO ATTO

che con **Delibera del 30 dicembre 2020, n. 103**, il **Consiglio di Amministrazione** ha approvato il Bilancio Annuale di Previsione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per l'Esercizio Finanziario 2021;

ACQUISITO

i pareri della Responsabile amministrativa, viene definito il seguente "*Quadro economico di gara*"

SEQ	Voce di spesa	Importo (EUR)
a	Importo a base di gara	90.000,00
b	Contributo ANAC	30,00
c	I.V.A. 22% su voce <i>a</i>	19.800,00
TOTALE		109.830,00

Tabella 1: Quadro economico di gara

ACCERTATA

la **disponibilità finanziaria** sul C.R.A. 1.10 "Osservatorio Astronomico di Cagliari", Ob.Fu. 1.06.03.01 "SRT – Sardinia Radio Telescope", Capitolo 1.03.02.09.005.03 "*Manutenzione ordinaria grandi attrezzature scientifiche*" della cifra pari a **109.800,00 EUR**, somma dell'importo a base di gara e



INAF

ISTITUTO NAZIONALE
DI ASTROFISICA



OSSERVATORIO ASTRONOMICO DI CAGLIARI

dell'IVA, come da **prenotazione 113/2021**, per la fornitura oggetto della presente procedura di affidamento;

ACCERTATA la **disponibilità finanziaria** sul C.R.A. 1.10 "Osservatorio Astronomico di Cagliari", Ob.Fu. 1.06.03.01 "SRT – Sardinia Radio Telescope", Capitolo 2.01.99.99 "Imposte, tasse e proventi a carico dell'Ente n.a.c." della cifra pari a **30,00 EUR**, come da prenotazione 6722021, relativa agli oneri connessi con il pagamento del **contributo** di "stazione appaltante" dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione;

ANALIZZATA la documentazione predisposta dal Servizio Procurement dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Cagliari per la procedura in parola;

DETERMINA

- Art. 1. le premesse di cui al presente atto sono parte integrante e sostanziale dello stesso e ne costituiscono le motivazioni ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- Art. 2. il presente atto costituisce **determina a contrarre** ai sensi dell'art. 32 comma 2 del Codice, con il quale si **autorizza** l'attivazione una **procedura di affidamento diretto** ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della L. 11 settembre 2020, n. 120, come novellata dall'art. 51 della L. 29 luglio 2021, n. 108, *disciplina sostitutiva* dell'art. 36 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, vigente per gli affidamenti effettuati sino al 30 giugno 2023, per la **"Fornitura di 18 amplificatori criogenici a bassissimo rumore"**;
- Art. 3. il **Responsabile unico del procedimento (RUP)** è il dott. Ignazio Enrico Pietro Porceddu, Primo Tecnologo II livello dell'INAF. Qualora il RUP ne valuti l'opportunità, la Segretaria verbalizzante del seggio di gara sarà la dottoressa **Adina Mascia**, funzionario di amministrazione V livello;
- Art. 4. sono **approvati** gli **schemi dei documenti** predisposti dal Servizio Procurement dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Cagliari, parte integrante della presente Determinazione anche se non materialmente ad essa allegati, che si ritengono *formalmente emanati ed autorizzati* previa finalizzazione da parte del **RUP** in accordo con le prescrizioni fornite dal presente provvedimento;
- Art. 5. per l'aggiudicazione sarà adottato il **criterio del minor prezzo**, la cui congruità è stata definita dal Punto istruttore e di importo stimato coincidente con il prezzo chiesto;
- Art. 6. la spesa relativa all'acquisizione degli LNAs, pari a **109.800 EUR**, *somma dell'importo netto a base di gara e dell'Imposta sul Valore Aggiunto, aliquota del 22%*, trova copertura sul C.R.A. 1.10 "Osservatorio Astronomico di Cagliari", Ob.Fu. 1.06.03.01 "SRT – Sardinia Radio Telescope", Capitolo 1.03.02.09.005.03 *"Manutenzione ordinaria grandi attrezzature scientifiche"*, come da prenotazione **113/2021**;
- Art. 7. la **spesa** relativa al **contributo** di "stazione appaltante" dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione, di importo pari a **30,00 EUR**, graverà sul C.R.A. 1.10 "Osservatorio Astro-

nomico di Cagliari", Ob.Fu. 1.06.03.01 "SRT – Sardinia Radio Telescope", Capitolo 2.01.99.99 "Imposte, tasse e proventi a carico dell'Ente n.a.c.", come da prenotazione 672/2021;

- Art. 8. con riferimento al **combinato disposto commi 9 e 10 dell'art. 32 del Codice, non si applica** alla stipulazione del contratto **il termine dilatorio di trentacinque giorni** dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;
- Art. 9. con riferimento **all'art. 95 comma 10 del Codice**, che la stazione appaltante ha valutato pari a **0 (zero) EUR** gli oneri per la prevenzione di rischi da interferenza, trattandosi di fornitura senza successiva installazione;

Il Direttore

Dott. Emilio MOLINARI

Firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso connesse

Estensore: RUP Porceddu I.

VISTO il Responsabile Amministrativo Schirru. M.R.