

DETERMINAZIONE N° 30 DEL 7 MARZO 2023

OGGETTO: Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per il "servizio di auditing sulla documentazione relativa al progetto FORNAX (01/10/2016 – 30/09/2022) finanziato da ERCEA nell'ambito del programma HORIZON 2020";

CUP C72F15000190006 - CIG Z9E3A3F6CA

Provvedimento di aggiudicazione

IL DIRETTORE

- VISTO il Decreto Legislativo del 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che, tra l'altro, istituisce lo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" e, in particolare, l'articolo 1, comma 1;
- VISTO il Decreto Legislativo del 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il "**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**";
- VISTO il Decreto Legislativo del 31 dicembre 2009, numero 213, *pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il "Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165"*;
- VISTO il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, che disciplina la "**Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124**", e, in particolare, gli articoli 3 (*Statuti e regolamenti*), 4 (*Adozione degli statuti e dei regolamenti e controlli di legittimità e di merito*) e 10 (*Disposizioni finanziarie e acquisti di beni e servizi*);
- VISTA la Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, con la quale, a seguito della conclusione, con esito positivo, del procedimento di controllo, sia di legittimità che di merito, previsto e disciplinato dall'articolo 4 del Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, il Consiglio di Amministrazione ha approvato, in via definitiva, il nuovo "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**";
- VISTO il nuovo "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, pubblicato sul "Sito Web Istituzionale" il 7 settembre 2018 ed entrato in vigore il **24 settembre 2018**;
- VISTO il "**Regolamento sull'amministrazione, sulla contabilità e sull'attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica**", adottato ai sensi

dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto legislativo 4 giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;

VISTO il "**Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, del 21 marzo 2016, numero 16, e del 19 ottobre 2016, numero 107;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, recante "**Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi**";

VISTA la Deliberazione del 31 luglio 2020, numero 72, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ha unanimemente deliberato di designare il **Dottore Emilio Molinari** quale **Direttore dello "Osservatorio Astronomico di Cagliari"**. L'incarico decorre dal 1° agosto 2020, e ha durata di tre anni;

VISTO il Decreto del Presidente del 31 luglio 2020, numero 46 con il quale ai sensi del combinato disposto degli articoli 14, comma 3, lettera f), e 18, comma 10, dello "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", il Dottore **Emilio Molinari** attualmente in servizio presso lo "**Osservatorio Astronomico di Cagliari**" con la qualifica di Primo Tecnologo, Secondo Livello Professionale, è stato nominato, a decorrere dal **1° agosto 2020** e per la durata di un triennio, Direttore dello "**Osservatorio Astronomico di Cagliari**";

VISTA la Determinazione del Direttore Generale del 31 luglio 2020, numero 111, con la quale viene conferito **l'incarico di Direzione dell'Osservatorio Astronomico di Cagliari** al Dottore Emilio Molinari a decorrere dal 1° agosto 2020 e per la durata di un triennio;

VISTO il **Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82**, recante il "**Codice dell'amministrazione digitale**", e ss.mm.ii., e in particolare l'art. 65, rubricato "**Istanze e dichiarazioni presentate alle pubbliche amministrazioni per via telematica**";

VISTO il **Decreto del Presidente della Repubblica del 26 ottobre 1972**, numero **642**, rubricato "**Disciplina dell'imposta di bollo**", e la collegata "**Nota Circolare**" della Direzione Generale dell'Ente, di cui al **prot. n. 4762/2021 del 29 ottobre 2021**, avente ad oggetto "**Novità in materia di imposta di bollo**" e con la quale vengono comunicati alle Strutture di Ricerca dell'Ente "**alcuni chiarimenti in merito agli adempimenti in materia di Imposta di Bollo, previsti dalla vigente normativa**";

PRESO ATTO che il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato

la **Direttiva 2014/24/UE** del **26 febbraio 2014** **sugli appalti pubblici** e che abroga la direttiva 2004/18/CE;

VISTO

Il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e s.m.i. (Codice), che **recepisce suddette direttive** al fine di introdurre "un sistema di regolazione nella materia degli appalti di lavori, forniture e servizi, coerente, semplificato, unitario, trasparente ed armonizzato alla disciplina europea";

VISTO

il "**Regolamento Delegato UE 2021/1952**" della Commissione del 10 novembre 2021, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea del 11 novembre 2021, n. L 398/23, che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione e fissa pari a **5.382.000,00 EUR** la soglia di rilevanza comunitaria per gli *appalti pubblici di lavori e per le concessioni*, e pari a **215.000,00 EUR** la soglia di rilevanza comunitaria per gli *appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione*, introducendo automaticamente detta modifica nel Codice;

VISTO

l'articolato del disposto normativo che attua il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione (P.A.):

- la **Legge 23 dicembre 1999 n. 488** - *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000)*, art. 26 e ss.mm. e ii., che attua il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.;
- il **decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 24 febbraio 2000**, in forza del quale viene conferito a Consip S.p.A. ("CONSIP") l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi a favore della pubblica amministrazione;
- l'articolo 9 comma 1 del **decreto legge 24 aprile 2014, numero 66**, e ss. mm. e ii., che istituisce presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ora Autorità Nazionale Anticorruzione, l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte la CONSIP e una centrale di committenza per ciascuna regione;

VISTA

la Legge 27 dicembre 2006, n. 296, "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)*", e in particolare

- l'art. 1 comma 449, come successivamente modificato ed integrato, dove dispone che "*tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ... omissis ... sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro*" messe a disposizione da CONSIP e dalle centrali di committenza regionale;

- l'art. 1 comma 450, come successivamente modificato ed integrato, dove dispone che *"tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ... omissis ... per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione"*, che si concretizzano per lo Osservatorio Astronomico di Cagliari nel **ricorso agli strumenti di spesa** in e-procurement resi disponibili da CONSIP o dalla centrale di committenza della Regione Sardegna;

EVIDENZIATO

il combinato disposto dal **Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218** (*"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124"*), in particolare l'articolo 3 (*Disposizioni finanziarie e acquisti di beni e servizi*), e dalla **Legge 20 dicembre 2019, numero 159**, (*"Misure di straordinaria necessità ed urgenza in materia di reclutamento del personale scolastico e degli enti di ricerca e di abilitazione dei docenti"*), in particolare l'art. 4 (*Semplificazione in materia di acquisti funzionali alle attività di ricerca*), dove prevedono che *"alle università statali, **agli enti pubblici di ricerca** e alle istituzioni di alta formazione artistica, musicale e coreutica, non si applichino "per l'acquisto di beni e servizi funzionalmente destinati all'attività di ricerca, trasferimento tecnologico e terza missione"*:

- a) **le disposizioni** di cui all'articolo 1, commi 449, 450 e 452, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, **in materia di ricorso alle convenzioni-quadro e al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni** e di utilizzo della rete telematica;
- b) **le disposizioni** di cui all'articolo 1, commi da 512 a 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, **in materia di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione della Consip S.p.a. per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività**;

PRESO ATTO

che per le **procedure di affidamento con valore dell'appalto inferiore alla soglia comunitaria** è in vigore, sino al **30 giugno 2023**, la disciplina sostitutiva dell'articolo 36 del Codice, regolata dall'articolo 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, conversione della legge 11 settembre 2020, n. 120, dove al comma 2, testo modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a) del **Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77**, si dispone che *"... le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità ... a) **affidamento diretto** per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e **per servizi e forniture**, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, **di importo inferiore a 139.000 euro**. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo*

18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento¹;

PRESO ATTO

che **CONSIP** mette a disposizione, ai sensi del summenzionato art. 1 comma 450 della Legge 296/2006, il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - **MEPA**, accessibile sulla piattaforma telematica www.acquistinretepa.it, attualmente articolato nei Bandi Beni, Servizi e Lavori, a loro volta suddivisi in Categorie merceologiche;

CONSTATATO

che per la fruizione delle prestazioni presenti sul MEPA, la CONSIP rende disponibili

- gli strumenti di acquisto dell'**ODA** (Ordine di Acquisto, con affidamento a un fornitore che rende disponibile uno specifico prodotto sul catalogo elettronico MEPA) e della trattativa diretta, **TD**, ordine con affidamento a un fornitore che rende disponibile uno specifico prodotto sul catalogo elettronico del MEPA, ma sul quale possiamo eventualmente inserire delle specificazioni e potenzialmente attivare una negoziazione sul prodotto offerto a catalogo. Gli strumenti di acquisto possono essere utilizzati solo per acquistare beni e/o servizi il cui valore netto è inferiore a 40.000 EUR;
- e gli strumenti di negoziazione, cioè la **RDO (Richiesta di Offerta)**, che assume struttura di "procedura negoziata semplificata" e, qualora si adotti la RDO cosiddetta "**aperta**", è configurabile come procedura "*comunque aperta al mercato*" ai sensi delle Linee guida numero 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

VISTO

il Codice, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite **determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato**, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*";

VALUTATE

inoltre le **Linee Guida numero 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione**, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1 marzo 2018, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di*

¹ In aderenza con il Parere MIMS n. 987/2021, il riferimento è ai requisiti di capacità tecnica e professionale di cui al c.d. [art. 83, co. 1 lett. c\)](#) e co. 6 del Codice. La disposizione si applica a tutti gli affidamenti di importo compreso tra 0 e 139.000 EUR.

operatori economici", che indicano quali elementi essenziali della determinazione a contrarre: l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali;

- VISTO il Codice, ed in particolare il comma 1 dell'art. 31, il quale prevede che le stazioni appaltanti individuino un responsabile del procedimento, che assume specificamente il ruolo e le funzioni previste dal summenzionato art. 31
- nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi ex art. 21 ovvero
 - nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento e acquisto, per le esigenze non incluse in programmazione, quando anche ricorrano ai sistemi di acquisto e di negoziazione delle centrali di committenza;
- VISTO il Grant Agreement n. 679627 del 10 dicembre 2015 denominato "FORNAX" e sottoscritto dalla European Research Council Executive Agency e l'INAF e che individua nel Dott. Paolo Serra il Principal Investigator del progetto "FORNAX";
- VISTO l'articolo 20 comma 4 del suddetto Grant Agreement, secondo il quale *"per contributi pari o superiori a Eur 350.000,00 insieme con l'ultimo Reporting Period il beneficiario deve presentare anche un **Certificate of Financial Statement (CFS)**, redatto da un auditor qualificato secondo quanto previsto dalla Direttiva 2006/43/EC del European Parliament;*
- VISTA la Determina del Direttore Generale del 21 aprile 2015, numero 145 con la quale si formalizza l'affidamento allo **Studio Legale Commerciale Cippitani, Di Gioacchino & Iozzolino**, con sede legale in Via Venti Settembre n. 98/E, 00187 Roma, del servizio di **"certificazione contabile"** dei progetti di ricerca, di trasferimento tecnologico e di formazione professionale, finanziati nell'ambito dei Programmi Quadro della Unione Europea denominati **"FPVII"** e **"Horizon 2020"**;
- VISTA la nota della Direzione Generale dell'INAF (prot. 1562 del 20 ottobre 2022) che invita tutte le Strutture di Ricerca ad avvalersi della consulenza dello **Studio Legale Commerciale Cippitani, Di Gioacchino & Iozzolino** fino alla conclusione dei progetti stessi, prevista per il 31 dicembre 2025;
- VISTA la **richiesta di spesa ("RS") 941** del 27 6 marzo 2023 presentata sulla *piattaforma telematica dell'Osservatorio Astronomico di Cagliari per la gestione del flusso documentale delle procedure di affidamento*, identificata come **"portale ModAdmin"**, dal Punto istruttore **Dott. Paolo Serra**, approvata e autorizzata dal Direttore, con la quale si richiede il servizio di auditing della documentazione relativa al progetto FORNAX per un importo complessivo

stimato pari a **EUR 10.888,01** (IVA esclusa);

ATTESO

che ai sensi della **Determinazione del 22 marzo 2021, numero 51** l'assegnazione telematica tramite il "portale ModAdmin" da parte dello scrivente della **richiesta di spesa n. 941** alla Sig.ra COIANA Tiziana, Operatore Tecnico VIII Livello dell'Istituto Nazionale di Astrofisica, in quanto dotata di competenze ed esperienza professionale adeguata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e importo dell'intervento, costituisca individuazione cogente del responsabile del procedimento;

RITENUTO

necessario garantire che l'acquisizione del servizio richiesto

- avvenga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;
- risponda a criteri di **efficienza ed economicità dell'organizzazione e conseguente efficacia dell'azione amministrativa**;
- risponda alle esigenze dell'Amministrazione dell'INAF - Osservatorio Astronomico di Cagliari di **semplicità, speditezza e non aggravamento del procedimento amministrativo**;

PRESO ATTO

che sulla base di quanto valutato ed espresso dal Punto Istruttore lo **Studio Legale Commerciale Cippitani, Di Gioacchino & Iozzolino**, con sede legale in Via Venti Settembre n. 98/E, 00187 Roma ha inviato un preventivo per un importo complessivo pari a **11.323,53 EUR** (IVA inclusa) di cui;

- **Eur 10.888,01** in qualità di onorario
- **Eur 435,52** in qualità dei contributi dovuti, nella misura del 4% dell'onorario

PRESO ATTO

che l'importo dovuto allo **Studio Legale Commerciale Cippitani, Di Gioacchino & Iozzolino** è da ritenersi di competenza del mese di febbraio in quanto inserita nel Final Financial Report del progetto come spesa rendicontabile prevista nel suddetto Grant Agreement;

PRESO ATTO

che con **Delibera del 29 dicembre 2022, n. 127**, il **Consiglio di Amministrazione** ha approvato il Bilancio Annuale di Previsione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per l'Esercizio Finanziario 2023;

ACCERTATO

che la spesa dovuta per il servizio di auditing della documentazione del progetto FORNAX per un importo complessivo pari a **11.323,53 EUR** trova copertura finanziaria sul C.R.A. 1.10 "Osservatorio Astronomico di Cagliari", **Ob.Fu. 1.05.02.10.17 "FORNAX" Capitolo 1.03.02.99.999.01 "Altre spese di servizi per la ricerca scientifica"** come da prenotazione n° 2158;

DETERMINA:

- Art. 1. di nominare quale responsabile del procedimento (RUP) la Sig.ra Tiziana Coiana, Operatore Tecnico VIII Livello dell'Istituto Nazionale di Astrofisica, in possesso di adeguata esperienza professionale maturata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e importo dell'intervento;
- Art. 2. di **affidare** all'Operatore Economico **Studio Legale Commerciale Cippitani, Di Gioacchino & Iozzolino**, con sede legale in Via Venti Settembre n. 98/E, 00187 Roma il servizio di auditing della documentazione del progetto FORNAX;
- Art. 3. di **impegnare** la **spesa complessiva di 11.323,53 EUR** per il servizio di auditing della documentazione del progetto FORNAX sul C.R.A. 1.10 "Osservatorio Astronomico di Cagliari", **Ob.Fu. 1.05.02.10.17 "FORNAX" Capitolo 1.03.02.99.999.01 "Altre spese di servizi per la ricerca scientifica"**;
- Art. 4. di **assegnare** il suddetto impegno nella misura di **11.323,53 EUR (IVA esclusa)** a favore dell'Operatore Economico **Studio Legale Commerciale Cippitani, Di Gioacchino & Iozzolino**, con sede legale in Via Venti Settembre n. 98/E, 00187 Roma

Il Direttore

Dott. Emilio MOLINARI

Firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso connesse

Estensore: RUP Tiziana Coiana

VISTO il Responsabile Amministrativo Schirru. M.R.