

DETERMINAZIONE N° 64 DEL 26 MARZO 2020

OGGETTO: Affidamento di contratti sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per lo "*Fornitura di cartucce per stampante Canon MX420*".

CIG Z812C82DA3

ATTO DI AFFIDAMENTO REDATTO IN FORMA SEMPLIFICATA ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.

IL DIRETTORE

- VISTO il Decreto Legislativo del 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che, tra l'altro, istituisce l' "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" e, in particolare, l'articolo 1, comma 1;
- VISTO il Decreto Legislativo del 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il "**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**";
- VISTO il Decreto Legislativo del 31 dicembre 2009, numero 213, *pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il "Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165"*;
- VISTO lo "*Statuto*" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, pubblicato sul "*Sito Web Istituzionale*" il 7 settembre 2018 ed entrato in vigore il **24 settembre 2018**;
- VISTO il "*Regolamento sull'amministrazione, sulla contabilità e sull'attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica*", adottato ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto legislativo 4 giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;
- VISTO il "*Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Istituto Nazionale di Astrofisica*", approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, del 21 marzo 2016, numero 16, e del 19 ottobre 2016, numero 107;
- VISTA la Deliberazione del 22 maggio 2017, numero 21, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ha unanimemente deliberato di designare il *Dottore Emilio Molinari* quale *Direttore dello "Osservatorio Astronomico di Cagliari"*. L'incarico decorre dal 1° giugno 2017, ha durata di tre anni e potrà essere confermato una sola volta, come previsto

- dall'art. 18, comma 10, dello "Statuto" dello "Istituto Nazionale di Astrofisica".
- VISTO il Decreto del Presidente del 23 maggio 2017, numero 46, con il quale il Dottore Emilio Molinari è stato nominato **Direttore dello Osservatorio Astronomico di Cagliari** a decorrere dal 1° giugno 2017 e per la durata di tre anni;
- VISTA la Determinazione del Direttore Generale del 24 maggio 2017, numero 124, con la quale viene conferito **l'incarico di Direzione dell'Osservatorio Astronomico di Cagliari** al Dottore Emilio Molinari;
- PRESO ATTO che il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato la **Direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici** e che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- VISTO **Il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50** - *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*, e s.m.i. ("Codice"), che **recepisce suddette direttive** al fine di introdurre *"un sistema di regolazione nella materia degli appalti di lavori, forniture e servizi, coerente, semplificato, unitario, trasparente ed armonizzato alla disciplina europea"*;
- ATTESO che il **"Regolamento Delegato UE 2019/1828"** della Commissione del 30 ottobre 2019, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea del 31 ottobre 2019, n. L279/25, modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, fissando pari a **euro 5.350.000,00** la soglia di rilevanza comunitaria per gli *appalti pubblici di lavori e per le concessioni*, e pari a **euro 214.000,00** la soglia di rilevanza comunitaria per gli *appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione*, introducendo automaticamente detta modifica nel Codice;
- VISTO l'articolato del disposto normativo che attua il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione (P.A.):
- la **Legge 23 dicembre 1999 n. 488** - *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000)*, art. 26 e ss.mm. e ii., che attua il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.;
 - il **decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 24 febbraio 2000**, in forza del quale viene conferito a Consip S.p.A. ("CONSIP") l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi a favore della pubblica amministrazione;
 - l'articolo 9 comma 1 del **decreto legge 24 aprile 2014, numero 66**, e ss. mm. e ii., che istituisce presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ora Autorità Nazionale Anticorruzione, l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte la CONSIP e una

	centrale di committenza per ciascuna regione;
VISTA	<p>la Legge 27 dicembre 2006, n. 296, “<i>Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)</i>”, e in particolare</p> <ul style="list-style-type: none">- l’art. 1 comma 449, come successivamente modificato ed integrato, dove dispone che “<i>tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ... omissis ... sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro</i>” messe a disposizione da CONSIP e dalle centrali di committenza regionale;- l’art. 1 comma 450, come successivamente modificato ed integrato, dove dispone che “<i>tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ... omissis ... per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione</i>”, che si concretizzano per lo Osservatorio Astronomico di Cagliari nel ricorso agli strumenti di spesa in e-procurement resi disponibili da CONSIP o dalla centrale di committenza della Regione Sardegna;
PRESO ATTO	che CONSIP mette a disposizione, ai sensi del summenzionato art. 1 comma 450 della Legge 296/2006, il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA , accessibile sulla piattaforma telematica www.acquistinretepa.it , attualmente articolato nei Bandi Beni, Servizi e Lavori, a loro volta suddivisi in Categorie merceologiche;
CONSTATATO	<p>che per la fruizione delle prestazioni presenti sul MEPA, la CONSIP rende disponibili</p> <ul style="list-style-type: none">▪ <u>gli strumenti di acquisto</u> dell’ODA (Ordine di Acquisto, con affidamento a un fornitore che rende disponibile uno specifico prodotto sul catalogo elettronico MEPA) e della trattativa diretta, TD, ordine con affidamento a un fornitore che rende disponibile uno specifico prodotto sul catalogo elettronico del MEPA, ma sul quale possiamo eventualmente inserire delle specificazioni e potenzialmente attivare una negoziazione sul prodotto offerto a catalogo. Gli strumenti di acquisto possono essere utilizzati solo per acquistare beni e/o servizi il cui valore netto è inferiore a 40.000 euro;▪ e <u>gli strumenti di negoziazione</u>, cioè la RDO (Richiesta di Offerta), definita appunto come “procedura negoziata”.
RICHIAMATO	l’articolo 36 del Codice (“Contratti sotto soglia”) dispone al comma 2 che le “ <i>stazioni appaltanti procedono all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35</i> ” ... omissis .. lettera a) “ <i>per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta</i> ;
RITENUTO	<p>necessario garantire che l’acquisizione di beni, servizi e lavori</p> <ul style="list-style-type: none">– avvenga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell’ambiente ed efficienza energetica;

- risponda a criteri di **efficienza ed economicità** dell'organizzazione e conseguente **efficacia** dell'azione amministrativa;
- risponda alle esigenze dell'Amministrazione dell'INAF - Osservatorio Astronomico di Cagliari di **semplicità, speditezza e non aggravamento del procedimento amministrativo**;

VISTO

il Codice, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, “*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite **determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato**, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*”;

VALUTATE

inoltre le **Linee Guida numero 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione**, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1 marzo 2018, recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, che indicano quali elementi essenziali della determinazione a contrarre: l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali;

VISTO

il Codice, ed in particolare il comma 1 dell'art. 31, il quale prevede che le stazioni appaltanti individuino un responsabile del procedimento, che assume specificamente il ruolo e le funzioni previste dal summenzionato art. 31
- nell'atto di adozione / aggiornamento dei programmi di cui all'art. 21, ovvero
- nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento e acquisto, per le esigenze non incluse in programmazione, quando anche ricorrano ai sistemi di acquisto e di negoziazione delle centrali di committenza;

VISTA

la **richiesta di spesa (RS) 432**, presentata dal Punto Istruttore **PORCEDDU Ignazio**, approvata dal responsabile dei fondi, e successivamente autorizzata dal Direttore, con la quale si richiede l'acquisto di alcune cartucce per il funzionamento di stampante a getto d'inchiostro utilizzata per le attività di smart working / telelavoro, prodotti necessari per il pieno espletamento di quanto dettagliato nella RS, per un totale complessivo netto stimato pari a **euro 200,00**;

PRESO ATTO

che **l'importo a base d'asta** stimato dal richiedente è **inferiore a euro 40.000,00** e non deve quindi essere preventivamente inserito nel **Programma**

biennale degli acquisti di beni e servizi, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'INAF del 25 luglio 2017, numero 54, in ottemperanza al disposto art. 21 (*"Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici"*) comma 7 del Codice;

ATTESO che l'assegnazione telematica da parte del **Direttore INAF-OAC** della richiesta di spesa precedentemente illustrata costituisca, ai sensi della **Determinazione del 17 aprile 2019, numero 84**, individuazione cogente del Responsabile del procedimento;

ATTESO che, in relazione al precedente capoverso e per la **"RS"** di cui trattasi, **il dott. Ignazio Enrico Pietro Porceddu**, Primo Tecnologo II livello dell'Istituto Nazionale di Astrofisica, sia stato individuato quale **responsabile del procedimento** (RUP) in quanto dotato di competenze ed esperienza professionale adeguata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare;

RITENUTO che:

- nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, come declinata dall'articolo 51 del Codice, non sussistono i requisiti oggettivi per suddividere l'appalto in lotti funzionali;
- la combinazione del valore dell'appalto e la procedura adottata non favoriscano indebitamente o procurino svantaggi a specifiche fasce di Operatori Economici;
- nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di sostenibilità energetica e ambientale degli appalti pubblici, come declinata dall'articolo 34 del Codice, fra le caratteristiche delle prestazioni oggetto del presente affidamento siano state correttamente inserite adeguate specifiche tecniche e clausole contrattuali rilevanti ai fini di una maggiore sostenibilità energetica e ambientale;

VALUTATO che le prestazioni richieste non costituiscano frazionamento artificioso della spesa;

RICHIAMATA la **Nota del Direttore Generale** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, **n. 8291 del 18 dicembre 2019**, avente ad oggetto *Obbligo di utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure previste dal vigente "Codice dei Contratti Pubblici"*, dove le *Strutture di Ricerca* possono procedere alle **acquisizioni di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di 5.000 euro**, prevista dall'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modifiche e integrazioni, **senza ricorrere agli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da Consip Spa** e senza l'utilizzo della piattaforma U-Buy o di altri mezzi di comunicazione telematici, fermo restando il rispetto degli obblighi e delle facoltà di adesione alle *Convenzioni Consip*, previsti dall'articolo 1, comma 449 della stessa legge 27 dicembre 2006, n. 296, e purché non sussistano altri obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da Consip Spa, previsti dalla normativa vigente, per particolari categorie merceologiche, indipendentemente dall'importo della spesa;

- CONSTATATO che in merito alla citata RS:
- alla data di approvazione non sono state individuate sulla piattaforma elettronica della CONSIP delle Convenzioni attive ovvero degli Accordi Quadro idonei a soddisfare le esigenze di approvvigionamento rappresentate;
 - le prestazioni richieste non rientrano nell'elenco dei lavori, beni e servizi assoggettati a centralizzazione degli acquisti ai sensi dell'art. 1 dPCM del 24 dicembre 2015;
- PRESO ATTO inoltre che con la **Determinazione del 5 marzo 2002**, numero **49**, avente ad oggetto *“Disposizioni urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da “COVID-19” per il personale in servizio presso l'INAF-Osservatorio Astronomico di Cagliari”*, il Direttore della stazione appaltante ha avviato la procedura semplificata per l'attivazione della **“Modalità Lavoro Agile”**;
- ATTESO a seguito del **DPCM 9 marzo 2020**, avente oggetto *“Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”*, il Direttore della stazione appaltante personale ha trasmesso via posta elettronica istituzionale dell'INAF, la nota di cui al prot. 512 del 13 marzo che proroga le autorizzazioni della **“Modalità Lavoro Agile”** fino al 25 marzo 2020, dove *“il personale identificato nella citata Determinazione n. 53 potrà recarsi nella sede dell'Osservatorio Astronomico di Cagliari e nel sito del Sardinia Radio Telescope SRT per specifiche, eccezionali o straordinarie esigenze lavorative o di servizio, e comunque queste devono essere espressamente, previamente autorizzati ogni volta dal Direttore, anche con un semplice mail, e sempre limitatamente agli eventi che le giustificano e ai periodi temporali individuati nell'atto autorizzativo”*;
- RITENUTO che, anche a seguito della nota di cui a precedente capoverso, **deve essere comunque garantita l'attività amministrativa ordinaria**, ricorrendo agli strumenti informatici idonei, anche in accordo con il disposto del DPCM 9 marzo 2020;
- ATTESO CHE la **Nota** di cui al precedente capoverso consente, per il perfezionamento delle acquisizioni **di importo inferiore alla soglia di 5.000 euro**, l'uso della posta elettronica certificata;
- PRESO ATTO che l'operatore economico individuato è la società **Office Point di Porcedda Marco**, con sede in Domusnovas (SU), via Cagliari 73, C.F. PRCMRC87S20D334G e partita I.V.A. 03881210920, che ha consegnato il preventivo per la fornitura dei **beni** di cui trattasi attraverso la **posta elettronica istituzionale del Punto Istruttore**;
- CONSTATATO che il preventivo fissa il costo della fornitura ad un importo lordo pari a euro **240,00**;
- PRESO ATTO che il RUP, in aderenza con il combinato disposto delle Linee Guida n. 4 e 6, ha proceduto a verificare e attestare, con la trasmissione della proposta di affidamento, l'insussistenza di motivi di esclusione dell'operatore economico;

- PRESO ATTO che è stata acquisita la dichiarazione dell'Impresa aggiudicataria in merito:
- al conto corrente dedicato, di cui alla Legge 13 agosto 2010 n.136, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e il D.L. n. 187/2010 convertito nella Legge 217 del 17.12.2010 - Capo III - Disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari";
- PRESO ATTO che per la procedura in oggetto, in quanto scambio di lettere commerciali, non è richiesto l'assolvimento dell'imposta di bollo;
- RITENUTO per quanto sopra espresso, che sussistano le condizioni, ex art. 32 comma 8 del Codice, per autorizzare la stipulazione del contratto e dare conseguentemente avvio all'esecuzione delle prestazioni connesse;
- PRESO ATTO che con **Delibera del 3 febbraio 2020**, numero 4, il **Consiglio di Amministrazione** ha approvato il Bilancio Annuale di Previsione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per l'Esercizio Finanziario 2020;
- ACCERTATA la disponibilità sul CRA 1.10 Osservatorio Astronomico di Cagliari, **Ob.Fu. 1.06.01 "FUNZIONAMENTO STRUTTURE"**, **Cap. 1.03.01.02.999.03 "Altri beni e materiali di consumo n.a.c."** per un importo lordo complessivo di **euro 240,00**;
- RITENUTO quindi che vi siano i presupposti normativi e di fatto per l'affidamento della fornitura in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice;

DETERMINA:

- Art. 1. che il presente costituisce **Atto di affidamento redatto in forma semplificata** ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii;
- Art. 2. di **dare atto** che le premesse di cui al presente atto sono parte integrante e sostanziale dello stesso e ne costituiscono le motivazioni ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i;
- Art. 3. di **privilegiare** una procedura di affidamento che persegua gli obiettivi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tempestività e correttezza dell'azione amministrativa e di semplificazione del procedimento amministrativo;
- Art. 4. di **affidare** alla ditta **Office Point di Porcedda Marco**, con sede legale in Domusnovas (SU), via Cagliari 73, C.F. PRCMRC87S20D334G e partita I.V.A. 03881210920, la fornitura del **bene** sopra menzionato, per un importo contrattuale lordo pari a **euro 240,00**;
- Art. 5. di **impegnare** la spesa per la fornitura della prestazione di cui al punto precedente, per euro **240,00**, sul CRA 1.10 Osservatorio Astronomico di Cagliari, **Ob.Fu. 1.06.01 "FUNZIONAMENTO STRUTTURE"**, **Cap. 1.03.01.02.999.03 "Altri beni e materiali di consumo n.a.c."** a favore di **Office Point di Porcedda Marco**;
- Art. 6. che gli oneri per la prevenzione di rischi da interferenza sono stimati pari a euro 0,00;
- Art. 7. che il/i contratto/i conseguente/i al presente provvedimento **non sarà soggetto al termine dilatorio**, ai sensi dall'articolo 32, comma 10, lett. b) del Codice;

Il Direttore

Dott. Emilio MOLINARI

Firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso connesse

Estensore: *RUP I. Porceddu*

VISTO: *il Responsabile amministrativo M.R. Schirru*