



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Codifica documento

PON-OR9-04-RUPA-LLAM_CCM

Tipo documento

Relazione unica sulla procedura di aggiudicazione

Predisposta ai sensi dell'art. 99 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.

Denominazione gara

Fornitura di una cesoia idraulica e di una calandra motorizzata per la lavorazione lamiera

Tipo di procedura

Affidamento, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120, come novellata dall'art. 51 comma 1 della Legge 29 luglio 2021, n. 108, *disciplina derogatoria temporanea*, sino al 30 giugno 2023, dell'art. 36 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

CUP

C87E190000000007

CIG

Z2133E55B2

Atto di avvio

Determinazione n. 274 del 10 novembre 2021

Importo a base di gara

30.400,00 EUR

Finanziamento / codice

Azione II.1 del PON Ricerca e Innovazione 2014-2020 - Avviso D.D. 424 del 28/02/2018 PIR01_00010 "Potenziamento del Sardinia Radio Telescope per lo studio dell'Universo alle alte frequenze radio - SRT_HighFreq"

Responsabile del procedimento

Dott. Ignazio Enrico Pietro Porceddu

Indice

1.	Amministrazione aggiudicatrice - stazione appaltante.....	3
2.	Il PON "Ricerca e Innovazione 2014-2020" – Proposta PIR01_00010.....	3
3.	Note generali introduttive	3
4.	Modalità operativa adottata per lo svolgimento della procedura.....	4
5.	Oggetto dell'affidamento – Esigenze e finalità dell'appalto	4
6.	Avvio e sviluppo formale della procedura.....	5
7.	Documentazione d'appalto	5
8.	Valore dell'appalto – Lotti.....	6
9.	Soggetti ammessi e condizioni di partecipazione.....	6
10.	Operazioni di gara.....	6
11.	Aggiudicatario – Esito della valutazione.....	7
12.	Insussistenza dei motivi di esclusione ex art. 80.....	7
13.	Conclusioni e proposta di affidamento	8

Abbreviazioni e acronimi

INAF Istituto Nazionale di Astrofisica

Stazione appaltante / OAC INAF – Osservatorio Astronomico di Cagliari

SRT Sardinia Radio Telescope

U-BUY piattaforma elettronica INAF per la gestione delle procedure di gara telematiche

Principale normativa di riferimento

- Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i. ("Codice dei contratti pubblici" o "Codice")
- Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e s.m.i. (**TUSL**)
- Codice civile italiano.

Principali siti Internet

Profilo committente INAF - Osservatorio Astronomico di Cagliari

http://www.oa-cagliari.inaf.it/page.php?id_page=101&level=3

U-BUY - Piattaforma elettronica INAF per la gestione delle gare telematiche

<https://inaf.ubuy.cineca.it/PortaleAppalti>

1. Amministrazione aggiudicatrice - stazione appaltante

INAF – Osservatorio Astronomico di Cagliari - via della Scienza 5 - 09047 Selargius (CA)

C.F. 97220210583

P.IVA 06895721006

Codice ISTAT: 092011

Sito web: <http://www.ao-cagliari.inaf.it>

Profilo committente: http://www.ao-cagliari.inaf.it/page.php?id_page=78&level=2

PEC: inafoacagliari@pcert.postecert.it

Responsabile del procedimento (**RUP**), ai sensi dell'art. 31 del Codice, è il dott. Ignazio Enrico Pietro Porceddu, email ignazio.porceddu@inaf.it

2. Il PON "Ricerca e Innovazione 2014-2020" – Proposta PIR01_00010

L'Osservatorio Astronomico di Cagliari (OAC) è una Struttura di ricerca dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF), con sede in via della Scienza 5, comune di Selargius (CA). OAC ha inoltre responsabilità gestionale e operativa per il radiotelescopio "Sardinia Radio Telescope" (SRT), in località "Pranusanguni", comune di **San Basilio (SU)**. Il SRT, "Infrastruttura di Ricerca dell'INAF", è un radiotelescopio con montatura altazimutale, alto circa 70 metri e dal peso di oltre 3000 tonnellate, con una parabola di diametro pari a 64 metri.

Con nota prot. n. 424 del 28 febbraio 2018, Il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ("MIUR") ha emesso lo "Avviso per la concessione di finanziamenti finalizzati al **potenziamento** di Infrastrutture di ricerca, in attuazione dell'Azione II.1 del PON Ricerca e Innovazione 2014-2020" (di seguito citato anche solo come "Avviso").

Detto Avviso ha individuato, all'articolo 2 comma 8 lettera q), il Sardinia Radio Telescope quale "infrastruttura di ricerca" assoggettabile al **potenziamento**, e l'INAF in quanto ente pubblico di ricerca vigilato dal MIUR compreso fra quelli di cui all'art. 1 del D.lgs. 218/2016, come uno dei Soggetti ammissibili (art. 3 comma 1 lettera q. dell'Avviso) a presentare proposta progettuale. In risposta all'Avviso, lo INAF ha presentato la proposta progettuale "PIR01_00010 - SRT_HighFreq - Potenziamento del Sardinia Radio Telescope per lo studio dell'Universo alle alte frequenze radio" ("Proposta"), articolata secondo nove "obiettivi realizzativi" (di seguito citati anche come "OR").

Con Decreto Direttoriale n. 461 del 14 marzo 2019, il MIUR ha utilmente collocato in graduatoria la Proposta, con un punteggio complessivo di 89 su 100, approvando un importo complessivo pari a € 18.683.000,00 integralmente assegnati alle Regioni in transizione. Successivamente, nella seduta del 25 giugno 2019, il Consiglio d'Amministrazione dell'INAF, con Delibera numero 41, ha approvato l'Atto d'Obbligo connesso all'accettazione per il progetto PIR01_00010 – "Potenziamento del Sardinia Radio Telescope per lo studio dell'Universo alle alte frequenze radio - SRT_HighFreq", di cui all'Avviso MIUR 424 del 25 febbraio 2018. Nella stessa seduta, il Consiglio d'Amministrazione dell'INAF ha indicato l'**INAF – Osservatorio Astronomico di Cagliari**, ai sensi dell'art. 3 comma 4 lett. o) del Codice, quale **stazione appaltante** per l'espletamento, la gestione e il perfezionamento delle gare d'appalto necessarie al raggiungimento degli obiettivi scientifici della Proposta.

3. Note generali introduttive

Ricevuta la richiesta di spesa **RS 722**, Con **determinazione a contrarre** del **10 novembre 2021, n. 274**, il **Direttore dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Cagliari (INAF-OACA)**, stazione appaltante ("Direttore" o "Direttore INAF-OACA") ha indetto una *procedura negoziata* ai

sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120, come novellata dall'art. 51 comma 1 della Legge 29 luglio 2021, n. 108, *disciplina sostitutiva* sino al 30 giugno 2023, dell'art. 36 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante lo strumento della "RDO aperta" (*invito rivolto a tutti gli operatori economici abilitati per la categoria merceologica selezionata*) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, adottando quale criterio di aggiudicazione quello del *minor prezzo*, finalizzata alla "Fornitura di macchine per la lavorazione di lamiera", incluso come sotto bene del *bene complesso LABMEC_LAM* e identificato con acronimo **LLAM_CCM**.

4. Modalità operativa adottata per lo svolgimento della procedura

La "**Direttiva 2014/24/UE**", in particolare l'**art. 22** ("*Regole applicabili alle comunicazioni*"), dispone che gli Stati membri, ferme le puntuali deroghe che lo stesso articolo elenca, **a partire dal 18 ottobre 2018** "*provvedono affinché tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui alla presente direttiva, in particolare la trasmissione in via elettronica, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici in conformità con quanto disposto dal presente articolo. Gli strumenti e i dispositivi da utilizzare per comunicare per via elettronica, nonché le relative caratteristiche tecniche, hanno carattere non discriminatorio, sono comunemente disponibili e compatibili con i prodotti TIC generalmente in uso e non limitano l'accesso degli operatori economici alla procedura di aggiudicazione. tutte le fasi della procedura, compresa la trasmissione di richieste di partecipazione e, in particolare, la presentazione (trasmissione per via elettronica) delle offerte, siano eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronica*".

Il Codice, e in particolare il combinato disposto **art. 40** ("Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione") e **art. 52** ("Regole applicabili alle comunicazioni"), recependo quanto disposto dalla "**Direttiva 2014/24/UE**", dispone che, **a decorrere dal 18 ottobre 2018**, ferme restando le specifiche e puntuali deroghe previste dal citato art. 52 del Codice, le comunicazioni e gli scambi di informazioni svolte dalle stazioni appaltanti nell'ambito delle procedure di cui al Codice, siano eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.

Al fine di ottemperare agli obblighi richiamati al precedente capoverso in merito all'obbligo di utilizzo delle comunicazioni elettroniche, Quale strumento per l'attuazione della presente procedura di affidamento è stata adottata la **RDO**, "Richiesta di Offerta", utilizzando il portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (**MEPA**), gestito da Consip S.p.A. La RDO aperta non pone *nessuna limitazione sul numero dei candidati ammessi alla procedura*, salvo il possesso dei requisiti richiesti per l'iscrizione alla Categoria Merceologica di pertinenza del bene da fornire

5. Oggetto dell'affidamento – Esigenze e finalità dell'appalto

L'Obiettivo Realizzativo OR9 del PIR01_00010 prevede anche l'acquisizione del *bene complesso LABMEC_LAM*, relativo alla fornitura di macchine per la lavorazione delle lamiera. Con specifica Relazione, il Responsabile scientifico OR9 ha illustrato le esigenze di dettaglio per l'acquisto dei beni inseriti nell'elenco PIR01_00010, oltre all'articolazione delle procedure di acquisto in funzione della complessità dei singoli beni.

Per quanto attiene il *bene complesso LABMEC_LAM*, l'acquisizione dovrà essere articolata sui tre "*sotto beni*" cesoia idraulica (A), calandra motorizzata (B) e incisore laser (C). Per le caratteristiche del mercato di riferimento dove dovranno essere acquistati i tre sotto beni, i prodotti A

e B sono oggetto della stessa procedura di gara e saranno identificati con l'acronimo **LLAM_CCM**, oggetto della presente Relazione.

I requisiti tecnici, funzionali e di prestazione della fornitura sono stati dettagliati nel capitolato tecnico-prestazionale, documento **PON-OR9-04-SOW-LLAM_CCM**.

CPV principale / primario è **42670000-3 Parti e accessori di macchine utensili**.

6. Avvio e sviluppo formale della procedura

La stazione appaltante adotta una piattaforma telematica sviluppata e gestita *in house*, con accesso riservato garantito tramite credenziali rilasciate dall'Amministrazione, per la gestione integrata del *flusso* autorizzativo della fase iniziale delle procedure d'appalto. Nel caso di specie, il Responsabile scientifico dello "**Obiettivo Realizzativo**" n. 9, il dott. **Tonino Pisanu**, ha inserito la **richiesta di spesa motivata (RS) n. 722 (RS 722)** con la quale propone l'avvio della procedura di acquisto del *bene*, identificato nella "*Scheda degli Obiettivi Realizzativi*" ("*Scheda*"), con il nome breve "**LABMEC_LAM**" (codice univoco **PIR01_00010_119121**), indicando come importo complessivo la cifra di **61.400 EUR**, di cui **30.400 EUR** da porre a base di gara per il sotto bene **LLAM_CCM** qui valutato. Per effetto dell'art. 4 della Delibera n. 41 del 25 giugno 2019 del Consiglio di Amministrazione dell'INAF, la fornitura del bene risultava inserita nel **Programma biennale degli acquisti di beni e servizi**, già approvato con Delibera del medesimo **Consiglio di Amministrazione** del 28 febbraio 2019, numero 10, in ottemperanza al disposto art. 21 ("*Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici*") comma 7 del Codice, codice **CUI F97220210583201900137**, integrata con l'aggiornamento effettuato sul portale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 14 ottobre 2019.

La **RS 722** ha successivamente ricevuto le approvazioni da parte del Direttore e della **dottoressa Federica Govoni, Coordinatrice scientifica** del PON PIR01_00010 "Potenziamento SRT per lo studio dell'Universo alle alte frequenze radio - SRT_HighFreq", nonché Responsabile dei fondi collegati e identificati dal CUP **C87E19000000007**.

A seguito della **RS 722** è stata pubblicata sul MEPA la **RDO aperta** con codice **2904660**, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della L. 11 settembre 2020, n. 120, come novellata dall'art. 51 della L. 29 luglio 2021, n. 108, disciplina sostitutiva dell'art. 36 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, vigente per gli affidamenti effettuati sino al 30 giugno 2023, di cui alla **determina a contrarre del 10 novembre 2021, n. 274**, identificata dal **CIG Z2133E55B2**.

Con il citato provvedimento, il **Direttore** ha approvato lo schema dei documenti come predisposti dal *Servizio Procurement* della stazione appaltante, e confermato lo scrivente quale **responsabile unico del procedimento** (RUP).

7. Documentazione d'appalto

Documenti di gara

1. Bando / lettera d'invito a presentare offerta
2. Disciplinare di gara (TSP)
3. Capitolato tecnico – prestazionale (SOW)
4. Formulário DGUE – documento di gara unico europeo (all. 1)
5. Patto di integrità da sottoscrivere (all. 2)
6. Modulo per indicazione di prezzo unitario dei due macchinari

8. Valore dell'appalto – Lotti

Valore dell'appalto – Base di gara.

L'importo posto a base di gara è stato pari a **30.400,00 EUR**, al netto di I.V.A. e/o di altre imposte e contributi di legge, come indicato nella Relazione che accompagna la **RS 722**.

Lotti.

L'appalto prevedeva un unico lotto. La stazione appaltante ha valutato tale scelta, nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, in ragione della tipologia ed unitarietà funzionale della fornitura, e nel rispetto del principio di proporzionalità ed economicità del procedimento amministrativo adottato.

9. Soggetti ammessi e condizioni di partecipazione

Erano ammessi a partecipare alla procedura gli operatori economici di cui al combinato disposto art. 45 e art. 3, comma 1, lettera p) del Codice, nonché gli operatori economici stabiliti in altri Stati europei ed extra-europei, costituiti conformemente alla legislazione vigente nei rispettivi Paesi, iscritti al MEPA nella categoria merceologica indicata come "*Macchinari, soluzioni abitative e strutture logistiche*".

10. Operazioni di gara

Modalità e termini per la presentazione dell'offerta

Il **RUP** ha avviato la procedura pubblicando in data **15 novembre 2021** il bando e la collegata documentazione di gara. I concorrenti dovevano inizialmente sottomettere la propria offerta sul portale MEPA entro il giorno **30 novembre 2021**. Data successivamente prorogata, su proposta del RUP, **approvata per le vie brevi dallo scrivente**, al giorno **6 dicembre 2021, ore 17:00**, per una riscontrata impossibilità di accesso al portale MEPA su procedure di gara attive nella stessa finestra temporale.

Valutazione della documentazione amministrativa

L'acquisizione delle offerte presentate, e il successivo esame della documentazione amministrativa in esse contenuta, è stata effettuata dal *seggio di gara* (Seggio), formato dal RUP e dalla Segretaria verbalizzante, dott.ssa Adina Mascia, in data **10 dicembre 2021**.

Il testo del verbale delle operazioni di gara, di cui al documento **PON-OR9-04-LLAM_CCM-MOM_signed**, riporta che sono pervenute tre offerte, presentate dai concorrenti **LINK Gruppo S.p.A., Capra Sebastiano di Capra Roberto i.i. e Bertorotta S.r.l.** Per i due concorrenti **Capra Sebastiano di Capra Roberto i.i. e Bertorotta S.r.l.**, la documentazione richiesta come integrativa dell'offerta economica, relativa ai prezzi dei singoli macchinari, è stata ritenuta da assoggettare a soccorso istruttorio "procedimentale", in quanto la descrizione dei prodotti offerti, pur essendo presente, richiedeva delle specificazioni in quanto apparentemente non rispettava le specifiche richieste nel capitolato tecnico-prestazionale. In data **24 gennaio 2022** il Seggio ha valutato la documentazione pervenuta dai due concorrenti assoggettati a soccorso procedimentale, pervenendo alla proposta di esclusione del concorrente **Bertorotta S.r.l., in quanto non ha fornito chiarimenti bensì integrazioni documentali**. In questo senso, esiste un costante

orientamento giurisprudenziale tale che *nella fase precedente all'esame dell'offerta tecnica ed economica la stazione appaltante, in caso di carenze formali, ha l'alternativa tra l'esclusione dalla gara della concorrente o il c.d. soccorso istruttorio, mentre nella fase dell'esame di dette offerte – già ammesse – l'amministrazione non può consentire integrazioni*". Il concorrente **Capra Sebastiano di Capra Roberto i.i. è stato invece ammesso a formare la graduatoria.**

In data **15 febbraio 2022**, con determinazione numero 29, il Direttore della stazione appaltante ha escluso il concorrente **Bertorotta S.r.l.** dalla procedura di gara in oggetto.

Valutazione dell'offerta economica

Con verbale di cui al documento **PON-OR9-04-LLAM_CCM_MOM2-signed**, il Seggio ha completato la procedura informatica di acquisizione delle offerte economiche dei concorrenti non esclusi, **LINK Gruppo S.p.A.** e **Capra Sebastiano di Capra Roberto i.i.**, proponendo l'aggiudicazione a favore del concorrente **LINK Gruppo S.p.A.**, per un prezzo offerto pari a **30.228,00 EUR**, inferiore al prezzo offerto dal concorrente secondo in graduatoria, **Capra Sebastiano di Capra Roberto i.i.**, pari a **30.290,00 EUR**.

11. Aggiudicatario – Esito della valutazione

Al termine delle operazioni di valutazione, il Seggio ha indicato la società **LINK Gruppo S.p.A.**, con sede legale in Brescia, via Corsica 143, codice fiscale e partita IVA pari a **03514650179** come proposta aggiudicataria dell'appalto per la fornitura del *sotto bene* **LLAM_CCM**, per un **importo contrattuale netto** pari a **30.228,00 EUR**.

12. Insussistenza dei motivi di esclusione ex art. 80

Lo scrivente ha completato l'acquisizione dei documenti che comprovano l'insussistenza, ai sensi dell'art. 80 del Codice, di motivi di esclusione in capo alla **LINK Gruppo S.p.A.**

Lo scrivente **segnala** di aver preso atto che, a fronte della richiesta di verifica dell'ottemperanza della **LINK Gruppo S.p.A.** alle "*Norme per il diritto al lavoro dei disabili*", di cui alla Legge 68/99 inoltrata dal Direttore della stazione appaltante, titolare delle credenziali di accesso al portale SINTESI della Regione Lombardia, per la **Provincia di Brescia – Settore Lavoro**, in data **7 marzo 2022**, alla data del **16 maggio 2022** non risulta emessa dalla stessa Provincia nessuna certificazione. Lo scrivente ritiene che debba applicarsi l'istituto del silenzio-assenso ex art. 17bis della L. 241/1990, con modifiche introdotte dall'art. 6 della L. 124/2015 (recante "*Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*"), cd. "*Legge Madia*", anche nel caso di certificazioni connesse all'art. 80 del Codice, che norma direttamente i casi in cui opera una forma di silenzio-assenso. Si rappresenta che la estesa tempistica di rilascio dei certificati di ottemperanza da parte dell'Ente interpellato non può tradursi in un blocco dell'affidamento di cui trattasi, stanti anche i vincoli temporali imposti dal progetto PIR01_00010, di cui l'affidamento in oggetto è parte. Per tale ragione si ritiene che possa essere emesso il provvedimento di aggiudicazione, con il richiamo al silenzio-assenso, essendo stati superati anche i 60 giorni dalla richiesta della certificazione, e attivando l'istituto della clausola risolutiva espressa qualora venga successivamente accertata la mancata ottemperanza.

13. Conclusioni e proposta di affidamento

Con la presente Relazione il responsabile unico del procedimento *comunica* al Direttore dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Cagliari l'esito della procedura di gara in oggetto.

VISTO l'esito delle operazioni di valutazione effettuate dal Seggio, che ha indicato la società **LINK Gruppo S.p.A.** come proposta **aggiudicataria** dell'appalto per la fornitura del sotto *bene* **LLAM_CCM** per un **importo contrattuale netto** pari a **30.228,00 EUR**;

VISTO l'esito delle verifiche effettuate in merito alla sussistenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 e art. 83 del Codice, ferma restando la nota in merito all'applicazione dell'istituto del silenzio-assenso in merito al certificato di ottemperanza agli obblighi imposti dalla Legge 68/99;

il responsabile unico del procedimento conferma alla stazione appaltante la proposta di affidamento del contratto per la fornitura del sotto *bene* **LLAM_CCM** alla **LINK Gruppo S.p.A.** come sopra identificata, per un **importo contrattuale** pari a **30.228,00 EUR**.

Ai sensi dello **art. 99** del Codice, la **stazione appaltante** documenta lo svolgimento di questa procedura di gara, garantendo la conservazione di una documentazione sufficiente a giustificare le decisioni adottate in tutte le fasi della procedura di appalto, inclusi gli atti *endoprocedimentali*, le deliberazioni interne, la preparazione dei documenti di gara. La documentazione è conservata per almeno **cinque anni** a partire dalla data di aggiudicazione dell'appalto o, come nel caso di specie, dalla data di trasmissione della presente **Relazione** all'Ufficio Protocollo della **stazione appaltante**.

La presente **Relazione**, predisposta dal **responsabile unico del procedimento** incaricato in supporto a quanto disposto **dall'art. 99** del Codice, viene trasmessa quale **proposta di affidamento** redatta sul portale telematico di gestione dei flussi documentali, utilizzato per l'invio della **RS 722**, nonché all'Ufficio Protocollo della stazione appaltante, per gli atti conseguenti.

La documentazione della procedura di gara di cui trattasi è stata resa disponibile nella cartella "**PON/PON DEFINITIVO/PON_OR9**" predisposta dalla "stazione appaltante" nella piattaforma "**Google Drive**".

sede, 17 maggio 2022

Il responsabile del procedimento
Ignazio Enrico Pietro Porceddu

Firmato digitalmente ai sensi del c.d. "Codice dell'Amministrazione digitale"

e norme ad esso connesse