

DETERMINAZIONE N° 108 DEL 4 GIUGNO 2020

OGGETTO: Affidamento di contratti sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per la *“Fornitura di mascherine chirurgiche e di due misuratori di temperatura corporea senza contatto - Contrasto alla diffusione del COVID-19 nelle sedi di Selargius e di San Basilio”*.

CIG Z662D02594

ATTO DI AFFIDAMENTO REDATTO IN FORMA SEMPLIFICATA ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.

IL DIRETTORE

- VISTO il Decreto Legislativo del 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che, tra l'altro, istituisce l'“**Istituto Nazionale di Astrofisica**” e, in particolare, l'articolo 1, comma 1;
- VISTO il Decreto Legislativo del 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il “**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**”;
- VISTO il Decreto Legislativo del 31 dicembre 2009, numero 213, *pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il “**Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165**”*;
- VISTO lo “**Statuto**” dello “**Istituto Nazionale di Astrofisica**”, definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, pubblicato sul “**Sito Web Istituzionale**” il 7 settembre 2018 ed entrato in vigore il **24 settembre 2018**;
- VISTO il “**Regolamento sull'amministrazione, sulla contabilità e sull'attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica**”, adottato ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto legislativo 4 giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;
- VISTO il “**Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Istituto Nazionale di Astrofisica**”, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, del 21 marzo 2016, numero 16, e del 19 ottobre 2016, numero 107;
- VISTA la Deliberazione del 22 maggio 2017, numero 21, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello “**Istituto Nazionale di Astrofisica**” ha unanimemente

deliberato di designare *il Dottore Emilio Molinari* quale **Direttore dello “Osservatorio Astronomico di Cagliari”**. L’incarico decorre dal 1° giugno 2017, ha durata di tre anni e potrà essere confermato una sola volta, come previsto dall’art. 18, comma 10, dello “Statuto” dello “Istituto Nazionale di Astrofisica”.

- VISTO il Decreto del Presidente del 23 maggio 2017, numero 46, con il quale il Dottore Emilio Molinari è stato nominato **Direttore dello Osservatorio Astronomico di Cagliari** a decorrere dal 1° giugno 2017 e per la durata di tre anni;
- VISTA la Determinazione del Direttore Generale del 24 maggio 2017, numero 124, con la quale viene conferito **l’incarico di Direzione dell’Osservatorio Astronomico di Cagliari** al Dottore Emilio Molinari;
- VISTO il Decreto del Presidente del 1° giugno 2020, numero 34, con il quale viene prorogata dal 1° giugno 2020 al 31 luglio 2020 e, comunque, fino alla conclusione della procedura di selezione indetta con Decreto Presidenziale del 4 maggio 2020, numero 26, la nomina del Dottore **Emilio Molinari** nella sua qualità di Direttore dello “**Osservatorio Astronomico di Cagliari**”;
- VISTA la Determina del Direttore Generale del 1° giugno 2020, numero 81, con la quale viene prorogata dal 1° giugno 2020 al 31 luglio 2020 e, comunque, fino alla conclusione della procedura di selezione indetta con Decreto Presidenziale del 4 maggio 2020, numero 26, l’incarico di Direttore dello “**Osservatorio Astronomico di Cagliari**” conferito al Dottore **Emilio Molinari** con la Determina Direttoriale del 24 maggio 2017, numero 124;
- PRESO ATTO che il Parlamento Europeo e il Consiglio dell’Unione Europea hanno adottato la **Direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici** e che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- VISTO **Il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50** - “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, e s.m.i. (“Codice”), che **recepisce suddette direttive** al fine di introdurre “un sistema di regolazione nella materia degli appalti di lavori, forniture e servizi, coerente, semplificato, unitario, trasparente ed armonizzato alla disciplina europea”;
- ATTESO che il “**Regolamento Delegato UE 2019/1828**” della Commissione del 30 ottobre 2019, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell’Unione Europea del 31 ottobre 2019, n. L279/25, modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, fissando pari a **euro 5.350.000,00** la soglia di rilevanza comunitaria per gli *appalti pubblici di lavori e per le concessioni*, e pari a **euro 214.000,00** la soglia di rilevanza comunitaria per gli *appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione*, introducendo automaticamente detta modifica nel Codice;

VISTO

l'articolato del disposto normativo che attua il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione (P.A.):

- la **Legge 23 dicembre 1999 n. 488** - *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000)*, art. 26 e ss.mm. e ii., che attua il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.;
- il **decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 24 febbraio 2000**, in forza del quale viene conferito a Consip S.p.A. ("CONSIP") l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi a favore della pubblica amministrazione;
- l'articolo 9 comma 1 del **decreto legge 24 aprile 2014, numero 66**, e ss. mm. e ii., che istituisce presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ora Autorità Nazionale Anticorruzione, l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte la CONSIP e una centrale di committenza per ciascuna regione;

VISTA

la Legge 27 dicembre 2006, n. 296, "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)*", e in particolare

- l'art. 1 comma 449, come successivamente modificato ed integrato, dove dispone che "*tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ... omis-sis ... sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro*" messe a disposizione da CONSIP e dalle centrali di committenza regionale;
- l'art. 1 comma 450, come successivamente modificato ed integrato, dove dispone che "*tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ... omis-sis ... per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione*", che si concretizzano per lo Osservatorio Astronomico di Cagliari nel **ricorso agli strumenti di spesa** in e-procurement resi disponibili da CONSIP o dalla centrale di committenza della Regione Sardegna;

PRESO ATTO

che **CONSIP** mette a disposizione, ai sensi del summenzionato art. 1 comma 450 della Legge 296/2006, il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - **MEPA**, accessibile sulla piattaforma telematica www.acquistinretepa.it, attualmente articolato nei Bandi Beni, Servizi e Lavori, a loro volta suddivisi in Categorie merceologiche;

CONSTATATO

che per la fruizione delle prestazioni presenti sul MEPA, la CONSIP rende disponibili

- gli strumenti di acquisto dell'**ODA** (Ordine di Acquisto, con affidamento a un fornitore che rende disponibile uno specifico prodotto sul catalogo elettronico MEPA) e della trattativa diretta, **TD**, ordine con affidamento a un fornitore che rende disponibile uno specifico prodotto sul catalogo elettronico del MEPA, ma sul quale possiamo eventualmente inserire delle specificazioni e potenzialmente attivare una negoziazione sul prodotto offerto a catalogo. Gli strumenti di acquisto possono essere utilizzati solo per acquistare beni e/o servizi il cui valore netto è inferiore a 40.000 euro;

- e gli strumenti di negoziazione, cioè la **RDO (Richiesta di Offerta)**, definita appunto come “procedura negoziata”.

RICHIAMATO	l'articolo 36 del Codice (“Contratti sotto soglia”) dispone al comma 2 che le “ <i>stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35</i> ” ... omissis .. lettera a) “ <i>per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;</i>
RITENUTO	<p>necessario garantire che l'acquisizione di beni, servizi e lavori</p> <ul style="list-style-type: none"> – avvenga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica; – risponda a criteri di efficienza ed economicità dell'organizzazione e conseguente efficacia dell'azione amministrativa; – risponda alle esigenze dell'Amministrazione dell'INAF - Osservatorio Astronomico di Cagliari di semplicità, speditezza e non aggravamento del procedimento amministrativo;
VISTO	il Codice, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, “ <i>prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti</i> ”;
VALUTATE	inoltre le Linee Guida numero 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione , approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1 marzo 2018, recanti “ <i>Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici</i> ”, che indicano quali elementi essenziali della determinazione a contrarre: l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali;
VISTO	il Codice, ed in particolare il comma 1 dell'art. 31, il quale prevede che le stazioni appaltanti individuino un responsabile del procedimento, che assume specificamente il ruolo e le funzioni previste dal summenzionato art. 31

- nell'atto di adozione / aggiornamento dei programmi di cui all'art. 21, ovvero
- nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento e acquisto, per le esigenze non incluse in programmazione, quando anche ricorrano ai sistemi di acquisto e di negoziazione delle centrali di committenza;

VISTA	la richiesta di spesa (RS) 464 , presentata dal Punto Istruttore DEIANA Gian Luigi , approvata dal responsabile dei fondi, e successivamente autorizzata dal Direttore, con la quale si richiede l'acquisto di prodotti sanitari quali, nello specifico, mascherine chirurgiche e di due termometri ad infrarossi per la misurazione della temperatura corporea, al fine di contrastare la trasmissione dell'infezione da COVID-19 nelle sedi di Selargius e di San Basilio, per un totale complessivo netto stimato pari a euro 650,00;
PRESO ATTO	che l' importo a base d'asta stimato dal richiedente è inferiore a euro 40.000,00 e non deve quindi essere preventivamente inserito nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi , approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'INAF del 25 luglio 2017, numero 54, in ottemperanza al disposto art. 21 (<i>"Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici"</i>) comma 7 del Codice;
ATTESO	che l'assegnazione telematica da parte del Direttore INAF-OAC della richiesta di spesa precedentemente illustrata costituisca, ai sensi della Determinazione del 17 aprile 2019, numero 84 , individuazione cogente del Responsabile del procedimento;
ATTESO	che, in relazione al precedente capoverso e per la " RS " di cui trattasi, il dott. Ignazio Enrico Pietro Porceddu , Primo Tecnologo II livello dell'Istituto Nazionale di Astrofisica, sia stato individuato quale responsabile del procedimento (RUP) in quanto dotato di competenze ed esperienza professionale adeguata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare;
RITENUTO	che: <ul style="list-style-type: none">- nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, come declinata dall'articolo 51 del Codice, non sussistono i prerequisiti oggettivi per suddividere l'appalto in lotti funzionali;- la combinazione del valore dell'appalto e la procedura adottata non favoriscano indebitamente o procurino svantaggi a specifiche fasce di Operatori Economici;- nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di sostenibilità energetica e ambientale degli appalti pubblici, come declinata dall'articolo 34 del Codice, fra le caratteristiche delle prestazioni oggetto del presente affidamento siano state correttamente inserite adeguate specifiche tecniche e clausole contrattuali rilevanti ai fini di una maggiore sostenibilità energetica e ambientale;
VALUTATO	che le prestazioni richieste non costituiscano frazionamento artificioso della spesa;
RICHIAMATA	la Nota del Direttore Generale dello " Istituto Nazionale di Astrofisica ", n. 8291 del 18 dicembre 2019 , avente ad oggetto <i>Obbligo di utilizzo di mezzi di</i>

comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure previste dal vigente “Codice dei Contratti Pubblici”, dove le Strutture di Ricerca possono procedere alle acquisizioni di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di 5.000 euro, prevista dall’articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modifiche e integrazioni, senza ricorrere agli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da Consip Spa e senza l’utilizzo della piattaforma U-Buy o di altri mezzi di comunicazione telematici, fermo restando il rispetto degli obblighi e delle facoltà di adesione alle Convenzioni Consip, previsti dall’articolo 1, comma 449 della stessa legge 27 dicembre 2006, n. 296, e purché non sussistano altri obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da Consip Spa, previsti dalla normativa vigente, per particolari categorie merceologiche, indipendentemente dall’importo della spesa;

- CONSTATATO che in merito alla citata RS:
- alla data di approvazione non sono state individuate sulla piattaforma elettronica della CONSIP delle Convenzioni attive ovvero degli Accordi Quadro idonei a soddisfare le esigenze di approvvigionamento rappresentate;
 - le prestazioni richieste non rientrano nell’elenco dei lavori, beni e servizi assoggettati a centralizzazione degli acquisti ai sensi dell’art. 1 dPCM del 24 dicembre 2015;
- PRESO ATTO inoltre che con la **Determinazione del 5 marzo 2002**, numero **49**, avente ad oggetto “*Disposizioni urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da “COVID-19” per il personale in servizio presso l’INAF-Osservatorio Astronomico di Cagliari*”, il Direttore della stazione appaltante ha avviato la procedura semplificata per l’attivazione della “**Modalità Lavoro Agile**”;
- ATTESO a seguito del **DPCM 9 marzo 2020**, avente oggetto “*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull’intero territorio nazionale*”, il Direttore della stazione appaltante personale ha trasmesso via posta elettronica istituzionale dell’INAF, la nota di cui al prot. 512 del 13 marzo che proroga le autorizzazioni della “**Modalità Lavoro Agile**” fino al 25 marzo 2020, dove “*il personale identificato nella citata Determinazione n. 53 potrà recarsi nella sede dell’Osservatorio Astronomico di Cagliari e nel sito del Sardinia Radio Telescope SRT per specifiche, eccezionali o straordinarie esigenze lavorative o di servizio, e comunque queste devono essere espressamente, previamente autorizzati ogni volta dal Direttore, anche con un semplice mail, e sempre limitatamente agli eventi che le giustificano e ai periodi temporali individuati nell’atto autorizzativo*”;
- RITENUTO che, anche a seguito della nota di cui a precedente capoverso, **deve essere comunque garantita l’attività amministrativa ordinaria**, ricorrendo agli strumenti informatici idonei, anche in accordo con il disposto del DPCM 9 marzo 2020;
- ATTESO CHE la **Nota** di cui al precedente capoverso consente, per il perfezionamento delle

acquisizioni *di importo inferiore alla soglia di 5.000 euro*, l'uso della posta elettronica certificata;

- PRESO ATTO che l'operatore economico individuato è la **Farmacia Congiu Dr.ssa Anna Maria**, con sede in Quartu Sant'Elena (CA), via Cagliari 99, partita I.V.A. 234040921, che ha consegnato il preventivo per la fornitura dei **beni** di cui trattasi attraverso la **posta elettronica istituzionale del RUP**;
- VISTO il **D.L. 19 maggio 2020, n. 34**, recante "*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*", che all'art. 124 prevede, ai fini del contenimento dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, che le cessioni di beni quali quelli ricompresi nella RS 464, sono **esenti dall'imposta sul valore aggiunto**;
- CONSTATATO che il preventivo fissa il costo della fornitura ad un importo pari a euro **650,00**;
- PRESO ATTO che il RUP, in aderenza con il combinato disposto delle Linee Guida n. 4 e 6, ha proceduto a verificare e attestare, con la trasmissione della proposta di affidamento, l'insussistenza di motivi di esclusione dell'operatore economico;
- PRESO ATTO che è stata acquisita la dichiarazione dell'Impresa aggiudicataria in merito:
- al conto corrente dedicato, di cui alla Legge 13 agosto 2010 n.136, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e il D.L. n. 187/2010 convertito nella Legge 217 del 17.12.2010 - Capo III - Disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari";
- PRESO ATTO che per la procedura in oggetto, in quanto scambio di lettere commerciali, non è richiesto l'assolvimento dell'imposta di bollo;
- RITENUTO per quanto sopra espresso, che sussistano le condizioni, ex art. 32 comma 8 del Codice, per autorizzare la stipulazione del contratto e dare conseguentemente avvio all'esecuzione delle prestazioni connesse;
- PRESO ATTO che con **Delibera del 3 febbraio 2020**, numero 4, il **Consiglio di Amministrazione** ha approvato il Bilancio Annuale di Previsione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per l'Esercizio Finanziario 2020;
- ACCERTATO che, la spesa per la fornitura dei prodotti sanitari necessari per contrastare la trasmissione dell'infezione da COVID-19 nelle sedi di Selargius e di San Basilio, di importo pari, pari a **euro 650,00**, trova copertura finanziaria sul CRA 1.10 "Osservatorio Astronomico di Cagliari", **Ob.Fu. 1.06.01 "FUNZIONAMENTO STRUTTURE"**, **Cap. 1.03.02.13.999.02 "Altri servizi per prevenzione e sicurezza"**, come da **prenotazione n. 1485**;
- RITENUTO quindi che vi siano i presupposti normativi e di fatto per l'affidamento della fornitura in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice;

DETERMINA:

- Art. 1. che il presente costituisce **Atto di affidamento redatto in forma semplificata** ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii;

- Art. 2. di **dare atto** che le premesse di cui al presente atto sono parte integrante e sostanziale dello stesso e ne costituiscono le motivazioni ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i;
- Art. 3. di **privilegiare** una procedura di affidamento che persegua gli obiettivi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tempestività e correttezza dell'azione amministrativa e di semplificazione del procedimento amministrativo;
- Art. 4. di **affidare** alla **Farmacia Congiu Dr.ssa Anna Maria**, con sede legale in Quartu Sant'Elena (CA), via Cagliari 99, partita I.V.A. 234040921, la fornitura del **bene** sopra menzionato, per un importo contrattuale pari a **euro 650,00**;
- Art. 5. di **impegnare** la spesa per la fornitura della prestazione di cui al punto precedente, per euro **650,00**, sul CRA 1.10 Osservatorio Astronomico di Cagliari, Ob.Fu. **1.06.01** "Funzionamento Strutture", **Cap. 1.03.02.13.999.02** "Altri servizi per prevenzione e sicurezza", a favore della **Farmacia Congiu Dr.ssa Anna Maria**;
- Art. 6. che gli oneri per la prevenzione di rischi da interferenza sono stimati pari a euro 0,00;
- Art. 7. che il/i contratto/i conseguente/i al presente provvedimento **non sarà soggetto al termine dilatorio**, ai sensi dall'articolo 32, comma 10, lett. b) del Codice;

Il Direttore

Dott. Emilio MOLINARI

Firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso connesse

Estensore: *RUP I. Porceddu*

VISTO: *il Responsabile amministrativo M.R. Schirru*