

DETERMINAZIONE N° 88 DEL 4 MAGGIO 2019

OGGETTO: Affidamento di contratti sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per lo “*Servizio di noleggio di biancheria, lavaggio, consegna e ritiro per la foresteria a servizio del Sardinia Radio Telescope a San Basilio*” da effettuarsi per mezzo di posta elettronica certificata.

CUP C54I19002530005 CIG Z2D2CC2746 RS 443

TD PEC Prot. 646 ATTO DI AFFIDAMENTO REDATTO IN FORMA SEMPLIFICATA ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.

IL DIRETTORE

- VISTO il Decreto Legislativo del 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che, tra l'altro, istituisce l'“**Istituto Nazionale di Astrofisica**” e, in particolare, l'articolo 1, comma 1;
- VISTO il Decreto Legislativo del 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il “**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**”;
- VISTO il Decreto Legislativo del 31 dicembre 2009, numero 213, *pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il “**Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165**”;*
- VISTO lo **Statuto dello Istituto Nazionale di Astrofisica**, definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, pubblicato sul “Sito Web Istituzionale” il 7 settembre 2018 ed entrato in vigore il **24 settembre 2018**;
- VISTO il “**Regolamento sull'amministrazione, sulla contabilità e sull'attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica**”, adottato ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto legislativo 4 giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;
- VISTO il “**Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Istituto Nazionale di Astrofisica**”, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, del 21 marzo 2016, numero 16, e del 19 ottobre 2016, numero 107;
- VISTA la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, recante “**Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto**”

di accesso ai documenti amministrativi";

- VISTA la Deliberazione del 22 maggio 2017, numero 21, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello *“Istituto Nazionale di Astrofisica”* ha unanimemente deliberato di designare *il Dottore Emilio Molinari* quale *Direttore dello “Osservatorio Astronomico di Cagliari”*. L’incarico decorre dal 1° giugno 2017, ha durata di tre anni e potrà essere confermato una sola volta, come previsto dall’art. 18, comma 10, dello “Statuto” dello “Istituto Nazionale di Astrofisica”;
- VISTO il Decreto del Presidente del 23 maggio 2017, numero 46 con il quale il Dottore Emilio Molinari è stato nominato **Direttore dello Osservatorio Astronomico di Cagliari** a decorrere dal 1° giugno 2017 e per la durata di tre anni;
- VISTA la Determinazione del Direttore Generale del 24 maggio 2017, numero 124, con la quale viene conferito **l’incarico di Direzione dell’Osservatorio Astronomico di Cagliari** al Dottore Emilio Molinari;
- PRESO ATTO che con **Delibera del 3 febbraio 2020, numero 4**, il **Consiglio di Amministrazione** ha approvato il Bilancio Annuale di Previsione dello *“Istituto Nazionale di Astrofisica”* per l’Esercizio Finanziario 2020;
- VISTO **Il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50**, recante la “attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, e s.m.i. (“Codice”);
- PRESO ATTO che le soglie di rilievo comunitario applicabili all’INAF, definite al comma 1 dell’articolo 35 del Codice e novellate dal **Regolamento Commissione europea 18/12/2017 n. 2017/2365** (pubblicato su GUUE 19/12/2017 n. L 337), sono pari a **euro 5.548.000,00** per gli appalti pubblici di lavori e per concessioni, e di **euro 221.000,00** per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione;
- VISTO l’articolato del disposto normativo che attua il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione (P.A.):
- la **Legge 23 dicembre 1999 n. 488 - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000)**, art. 26 e ss.mm. e ii., che attua il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.;
 - il **decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 24 febbraio 2000**, in forza del quale viene conferito a Consip S.p.A. (“CONSIP”) l’incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l’acquisto di beni e servizi a favore della pubblica amministrazione;
 - l’articolo 9 comma 1 del **decreto legge 24 aprile 2014, numero 66**, e ss. mm. e ii., che istituisce presso l’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ora Autorità Nazionale Anticorruzione, l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte la CONSIP e una centrale di committenza per ciascuna regione;

VISTA

la Legge 27 dicembre 2006, n. 296, “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)*”, e in particolare

- l’art. 1 comma 449, come successivamente modificato ed integrato, dove dispone che “*tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ... omis-sis ... sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro*” messe a disposizione da CONSIP e dalle centrali di committenza regionale;
- l’art. 1 comma 450, come successivamente modificato ed integrato, dove dispone che “*tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ... omis-sis ... per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione*”;

PRESO ATTO

che la **Direttiva Europea numero 2014/24/UE del 26 febbraio 2014** sugli Appalti Pubblici, in particolare l’art. 22 (“Regole applicabili alle comunicazioni”), dispone che gli Stati membri provvedano affinché tutte le stazioni appaltanti e le amministrazioni aggiudicatrici, ferme le puntuali deroghe che lo stesso articolo elenca, **a decorrere dal 18 ottobre 2018** tutte le fasi della procedura, compresa la trasmissione di richieste di partecipazione e, in particolare, la presentazione (*trasmissione per via elettronica*) delle offerte, siano eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronica;

PRESO ATTO

che il Codice, e in particolare il combinato disposto degli artt. 40 (“*Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione*”) e 52 (“*Regole applicabili alle comunicazioni*”), recependo quanto disposto dalla Direttiva 2014/24/UE di cui al capo precedente, dispone che, **a decorrere dal 18 ottobre 2018**, ferme restando le specifiche e puntuali deroghe previste dal citato art. 52 del Codice, le comunicazioni e gli scambi di informazioni svolte dalle stazioni appaltanti nell’ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, siano eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

PRESO ATTO

che al fine di ottemperare agli obblighi richiamati al capo precedente in merito all’obbligo di utilizzo delle comunicazioni elettroniche, la Direzione Generale dell’INAF ha provveduto ad acquisire dal Consorzio CINECA, per le esigenze dello “*Istituto Nazionale di Astrofisica*”, l’utilizzo della piattaforma elettronica per lo e-procurement (“piattaforma”) identificata con l’acronimo “**U-BUY**”. Detta piattaforma consente alle Strutture dell’INAF, nel rispetto dei vincoli di utilizzo definiti attraverso la Tabella Obbligo Facoltà, di sviluppare le proprie procedure di affidamento, suddivise nelle due sezioni “Affidamenti diretti e adesioni” e “Gare e procedure di affidamento”;

RITENUTO

che, nel caso degli **affidamenti diretti**, sia aderente al disposto normativo sugli obblighi richiamati al capo precedente in merito all’utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici:

- **ricevere il preventivo** del fornitore selezionato mediante la piattaforma U-BUY oppure mediante posta elettronica certificata oppure mediante e-mail istituzionale (username@inaf.it);

- **trasmettere l'ordinativo** o il contratto di fornitura, mediante la piattaforma U-BUY o mediante posta elettronica certificata;

PRESO ATTO

che in aderenza con le **Linee guida numero 3** dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ("ANAC"), approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1007 del 11 ottobre 2017, recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" ("RUP"), di natura vincolante, il RUP deve, ai sensi della sezione 7.1 delle sopra menzionate Linee guida, essere "*in possesso di adeguata esperienza professionale maturata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e/o importo dell'intervento*";

VISTO

il Codice, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite **determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato**, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*";

VALUTATE

inoltre le **Linee Guida numero 4** dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ("ANAC"), approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1 marzo 2018, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", che indicano quali **elementi essenziali della determinazione a contrarre**: l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali;

VISTA

la **richiesta di spesa RS) prot. n. 443**, presentata dal Punto Istruttore **Maria Teresa Caria**, approvata dal responsabile dei fondi, e successivamente autorizzata dal Direttore in data 21/04/2020 con assegnazione di specifica priorità, con la quale si conferma e formalizza l'esigenza di acquisire servizio di noleggio, lavaggio, consegna e ritiro di biancheria per la Foresteria a servizio del Sardinia Radio Telescope di San Basilio, di durata triennale, per un importo stimato pari a euro 4.500,00 oltre l'I.V.A.;

- PRESO ATTO** che le prestazioni oggetto della RS 443 si rendono necessarie per consentire l'uso della foresteria agli osservatori dei progetti che utilizzano il radiotelescopio e richiedano il servizio ora interrotto per scadenza del servizio nel mese di marzo da parte della precedente affidataria;
- ATTESO** che l'assegnazione telematica da parte del Direttore INAF-OAC della richiesta di spesa precedentemente illustrata costituisca, ai sensi della **Determinazione del 17 aprile 2019, numero 84**, individuazione cogente del Responsabile del procedimento;
- PRESO ATTO** che la **RS 443** risulta essere assegnata all'**Ing. Maria Teresa Caria**, Collaboratore Tecnico VI Livello dell'Istituto Nazionale di Astrofisica, in quanto dotato di competenze ed esperienza professionale adeguata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e importo dell'intervento, il quale viene individuato come **responsabile del procedimento** (RUP);
- PRESO ATTO** che l'**importo** stimato dal Punto Istruttore è **inferiore a euro 40.000,00** e non deve quindi essere preventivamente inserito nel "**Programma Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi**", approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'INAF del 28 febbraio 2019, numero 10, in ottemperanza al disposto art. 21 ("Programma degli acquisti e programmazione dei *lavori pubblici*") comma 6 del Codice;
- RICHIAMATO** l'articolo 36 del Codice ("Contratti sotto soglia") dispone al comma 2 che le "*stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35*" ... omissis .. lettera a) "*per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta*";
- CONSTATATO** inoltre che, in merito alla citata richiesta di spesa, il RUP, effettuando la trasmissione della proposta di affidamento, ha confermato che:
- **non** sono state individuate sulla piattaforma telematica della CONSIP delle Convenzioni attive ovvero degli Accordi Quadro ovvero dei SDA idonei a soddisfare le esigenze di approvvigionamento rappresentate;
 - **non** è stato individuato nei capitolati delle diverse categorie presenti nel MEPA un codice CPV pienamente aderente al servizio richiesto dalla stazione appaltante;
 - le prestazioni richieste **non** rientrano nell'elenco dei lavori, beni e servizi assoggettati a centralizzazione degli acquisti ai sensi dell'art. 1 dPCM del 24 dicembre 2015.
- CONSIDERATA** la situazione di emergenza sanitaria in atto su tutto il territorio nazionale dovuta al diffondersi del virus Covid-19 che ha portato il Governo Italiano all'emanazione di diverse misure per fronteggiare l'emergenza sin dal mese di febbraio;
- VISTO** il DPCM 8 marzo 2020 in particolare all'art. 2 recanti "Misure per il contrasto e il contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus Covid-19" che tra l'altro incentivava ulteriormente l'utilizzo del Lavoro Agile per tutte le realtà lavorative che lo consentissero;

- CONSIDERATA l'analisi del mercato effettuata dal RUP inerente il servizio di cui alla RS 443 e le condizioni specifiche di difficoltà da parte degli operatori economici ad operare viste le limitazioni dovute alle misure nel suddetto DPCM;
- CONDIVISA la proposta del RUP, sentito il responsabile dei fondi, di procedere all'acquisizione del servizio per una durata di due anni e importo a consumo di 5.200,00 euro rinnovabile per ulteriori due anni per un importo del valore complessivo dell'appalto di 10.400,00 euro;
- CONDIVISA la scelta del RUP di utilizzare il mezzo della posta elettronica certificata per l'espletamento della procedura al fine di non aggravare il procedimento a carico dell'operatore economico che si trova ad operare, vista la natura del servizio e le condizioni di difficoltà operative del momento;
- PRESO ATTO che:
- per le prestazioni richieste dalla stazione appaltante, di cui alla citata RS, è stata ricevuta offerta economica via PEC prot. 660 del 24 aprile 2020 e prot. 673 del 28 aprile 2020, dall'Operatore Economico **Nivea Spa Lavanderia Industriale** con sede legale in Loc. Grogastu, snc, stradario 00192 - 09032 – Assemmini (CA), P.IVA e C.F. 00187430921;
 - tra le condizioni indicate nell'offerta da parte dell'operatore economico per l'espletamento del servizio si annovera:
 - o la dotazione di almeno 25 pezzi per articolo;
 - o il versamento di un deposito cauzionale a titolo di garanzia degli articoli noleggiati all'atto della stipula del contratto;
 - o la revisione dei prezzi annuale in misura non superiore all'indice ISTAT del costo della vita;
- PRESO ATTO che con la trasmissione della proposta di affidamento il RUP:
- dichiara congruo il prezzo indicato nella summenzionata offerta economica in rapporto alle specifiche delle prestazioni da erogare;
 - attesta per il fornitore selezionato l'insussistenza di motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80 del Codice;
- PRESO ATTO che risulta rispettato il principio di rotazione ai sensi dell'art. 36 del Codice;
- PRESO ATTO che è stata acquisita la dichiarazione del fornitore in merito:
- al conto corrente dedicato, di cui alla Legge 13 agosto 2010 n.136, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e il D.L. n. 187/2010 convertito nella Legge 217 del 17.12.2010 - Capo III - Disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari";
 - alla modalità scelta per l'assolvimento dell'imposta di bollo;
- PRESO ATTO che in data 3 febbraio 2020 con Deliberazione n. 4 il Consiglio di Amministrazione ha approvato il "**Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020**";
- ACCERTATO che, la spesa per il servizio di noleggio e lavaggio di biancheria, di importo pari, al **lordo dell'I.V.A.**, a euro **6.344,00**, trova copertura finanziaria sul

C.R.A. 1.10 “Osservatorio Astronomico di Cagliari”, Ob.Fu. 1.05.03.03.21 “SRT MIUR 2020”, Capitolo 1.03.02.13.002 “Servizi di pulizia e lavanderia”, come da prenotazione n° 1437;

RITENUTO quindi che vi siano i presupposti normativi e di fatto per l’affidamento della fornitura in oggetto ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. a) e comma 6 del Codice;

DETERMINA

- Art. 1. che il presente costituisce **Atto di affidamento redatto in forma semplificata** ai sensi dell’art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii;
- Art. 2. di **dare atto** che le premesse di cui al presente atto sono parte integrante e sostanziale dello stesso e ne costituiscono le motivazioni ai sensi dell’art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i;
- Art. 3. di **approvare** quindi gli atti e le risultanze della procedura di cui trattasi, documenti che sono parte integrante della presente Determinazione anche se non materialmente allegati, ritenendo che lo svolgimento delle operazioni di affidamento sia conforme alla normativa vigente in materia di appalti pubblici e alle specifiche prestazioni richieste dalla stazione appaltante;
- Art. 4. di nominare quale **responsabile del procedimento (RUP)** l’ing. Maria Teresa Caria, Collaboratore Tecnico VI Livello dell’Istituto Nazionale di Astrofisica, in possesso di adeguata esperienza professionale maturata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e importo dell’intervento;
- Art. 5. di **affidare** all’Operatore Economico **Nivea Spa Lavanderia Industriale** con sede legale in Loc. Grogastu, snc, stradario 00192 - 09032 – Assemmini (CA), P.IVA e C.F. 00187430921, la prestazione di noleggio, lavaggio, consegna e ritiro di biancheria per la Foresteria del SRT, come da richiesta dalla stazione appaltante e secondo l’offerta dell’operatore, per un importo netto a consumo per due anni di **euro 5.200,00**;
- Art. 6. di disporre il versamento del deposito cauzionale di euro 500,00 all’atto della stipula del contratto che verrà restituito dall’operatore economico alla stazione appaltante alla scadenza del contratto;
- Art. 7. di **impegnare la spesa complessiva massima**, comprensivo del deposito cauzionale per il noleggio della biancheria sul CRA 1.10 Osservatorio Astronomico di Cagliari, Ob.Fu. 1.05.03.03.21 “SRT MIUR 2020”, Capitolo 1.03.02.13.002 “Servizi di pulizia e lavanderia”, della cifra lorda pari a euro **6.344,00** (seimilatrecentoquarantaquattro /00);
- Art. 8. di considerare l’opzione di rinnovo del contratto per ulteriori due anni allo scadere dei due anni o prima dei due anni per il consumo dell’importo impegnato con il presente atto, attraverso l’emanazione di un nuovo atto di determinazione specifico che individua la disponibilità finanziaria di bilancio;
- Art. 9. che gli oneri per la prevenzione di rischi da interferenza sono stimati pari a euro 0,00;
- Art. 10. che il contratto conseguente agli esiti del presente provvedimento, ai sensi dall’articolo 32, comma 10, lett. b) del Codice, **non è soggetto al termine dilatorio** e può essere immediatamente stipulato;

Art. 11. che ai sensi dall'art. 103, co. 11 del Codice **non è stata richiesta** all'Affidataria la prestazione della garanzia definitiva.

Il Direttore

Dott. Emilio MOLINARI

Firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso connesse

Estensore: RUP Caria M. T.

VISTO il Responsabile Amministrativo Schirru. M.R.